

邵武市人民政府文件

邵政规〔2024〕10号

邵武市人民政府关于印发邵武市推动大规模 设备更新和消费品以旧换新行动 实施方案的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市直各有关单位：

经市政府研究同意，现将《邵武市推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

邵武市人民政府

2024年6月28日

（此件主动公开）

邵武市推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和南平市委、市政府关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新的决策部署，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对省、南平市工作的重要讲话重要指示精神，坚持市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、有序提升的工作原则，着力提升重点领域设备水平，畅通消费品更新换代链条，扩大有潜能的消费和有效益的投资，加快发展新质生产力，助力全市打造生态文明建设典范迈上新台阶。

到 2027 年，全市工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到 A 级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率超过 90%，关键工序数控化率超过 75%，较 2023 年提高 5 个百分点以上；报废汽车回收量较 2023 年增加约一倍，二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

二、重点任务

（一）实施设备更新行动

1. 推动重点行业设备更新改造。围绕新型工业化，聚焦竹、

氟新材料、生物医药（制造）、建材（水泥、钢铁）、纺织服装等重点行业扶优汰劣，引导更新替换一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备，分行业确定设备更新重点，全面摸排设备更新需求，大力推动生产设备、用能设备等更新和技术改造。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市农业农村局、林业局、住建局）

2. 加快工业企业数字化改造。加快新一代信息技术工业企业的普及应用，支持企业在设计、生产、仓储和运营等环节的数字化改造，积极推动传统产业智改数转。推进多场景、多层级的智能制造设备和工业软件产品应用示范，打造一批智能制造示范工厂（优秀场景）。到 2027 年，累计新增新一代信息技术与制造业融合发展标杆企业 5 家，省级智能制造示范工厂（优秀场景）1 家以上。〔牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市发改和科技局（数字办）〕

3. 推进产业绿色化转型。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新不符合节能要求、安全风险隐患大的老旧装置，积极推广先进适用节能降碳技术设备。鼓励和引导企业购买使用能效标识 2 级及以上锅炉、电机、变压器等工业用能设备，其中 36 个重点领域需要使用 1 级能效设备。每年组织实施重点工业节能改造项目 2 项以上，推动 3 家企业安装 2 级及以上能耗在线监测系统，促进工业企业节能降碳。深入实施绿色制造工程，扎实推进 12 绿色工厂、绿色园区和绿色供应链企业建设。到 2027 年，全市省级以上绿色工厂（园区）达到 16 家以上。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市发

改和科技局、邵武生态环境局、应急局，邵武经济开发区管委会)

4. 实施一批重点工业技改项目。深入实施“一把手”抓工业技改专项行动，用好技改融资贴息、技改设备补助等政策，加强资源要素统筹调度，支持8家省级工业龙头（培育）企业提升存量、增资扩产、挖掘潜能，促进龙头企业提质增效，做大做强。引导现有企业加快实施一批先进产能扩张、绿色节能改造、智能化改造等项目。到2027年，每年新投产工业技改项目10项以上。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市财政局）

5. 加快建筑和市政基础设施领域设备更新。围绕建设新型城镇化，结合推进城市更新、老旧小区改造，以住宅电梯、供水、供气、污水处理、环卫、城市生命线工程、建筑施工设备等为重点，分类推进更新改造。加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯，统筹安排、稳步推进既有住宅加装电梯。以空调、照明、门窗等为重点，推进存量建筑节能改造。持续实施燃气老化管道更新改造。加快推进城市供水设施和城镇生活污水、垃圾处理设施设备更新改造。推动老化磨损严重、技术落后的建筑施工工程机械设备淘汰更新。推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设和更新。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造。（牵头单位：市住建局；责任单位：市城管局、发改和科技局、自然资源局、工信和商务局、应急局、公安局、邵武生态环境局、市场监管局按职责分工负责）

6. 推动交通运输领域设备更新换代。有序推进城乡交通绿色出行，全面完成城市公交、城际公交领域新能源改造，有序推

进城乡公交新能源车型替代，到 2027 年，全面完成老旧新能源公交车动力电池更新换代，对部分车况较差、电池衰减严重的新能源公交车，安排提前报废。加快高耗能高排放老旧内河运输船舶报废更新，2027 年前全面完成 4 个内河义渡船新能源更新改造。推动老旧汽车淘汰，在车辆排放标准认定、营运管理、车辆拆解、注销登记等环节协同发力，采取经济补偿、限制使用和加强监管执法等综合性措施，全面实施国六排放标准和非道路移动柴油机械国四排放标准，有序淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。推动新能源汽车全面覆盖，鼓励出租汽车、货运车辆、工程作业用车等领域，加快新能源车型替代。拓宽城市急运、应急救援、物流运输等应用场景。（牵头单位：市交通运输局；责任单位：市工信和商务局、城管局）

7. 推进农业机械装备升级。加快补齐丘陵山区机械化基础条件的短板，大力推广先进适用农机装备与机械化技术，充分运用农机购置与应用补贴政策，推进农机报废更新补贴，新建或改造一批粮食烘干中心（点），推动烘干设备改造升级。到 2027 年，全市水稻产地烘干能力达到 95%。（牵头单位：市农业农村局；责任单位：财政局）

8. 提升教育设施水平。聚焦建设高质量职业教育，着力推动邵武职业中专更新置换先进教学设备。支持中小学设备更新换代，严格落实各学科教学装备配置，及时更新并淘汰老旧设备，促进基础教育优质均衡发展。（牵头单位：市教育局）

9. 提升文化旅游设施水平。重点围绕世遗一号风景道建设，加大文旅基础设施设备更新的投入，统筹考虑文旅娱乐、住宿设

施、餐饮服务等需求，提高游客的旅游体验质量。（牵头单位：市文体和旅游局）

10. 增强医疗卫生服务能力。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，统筹预防、治疗、康复、健康促进等服务，推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级。加快实施邵武市立医院现代医疗能力提升项目，更新彩超、高压氧舱、DSA 等医疗设备及电子病历等信息化系统，补齐薄弱乡镇卫生院 DR、彩超等医疗设备缺口。推进实施病房改造提升，加快市中医院整体搬迁进度，提升二、三级医院及基层医疗单位病房环境与设施条件，优化病区布局。（牵头单位：市卫健局）

（二）实施消费品以旧换新行动

11. 开展汽车以旧换新。鼓励新车销售企业完善二手车经营备案手续，拓展二手车买卖业务，为消费者以旧换新提供一站式服务。鼓励银行机构适当降低汽车贷款首付比例，优化新能源汽车保险费率。持续深化汽车促消费活动，引导银行、保险叠加推出组合优惠产品助力汽车以旧换新消费，每年组织开展汽车促消费活动 4 场，拿出一定比例名额用于汽车以旧换新促销，促进汽车梯次消费、更新消费。推动充电设施进社区、进乡镇，促进新能源汽车消费。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。加强报废机动车回收拆解行业管理，开展回收拆解企业资质认定，定期开展报废机动车回收拆解行业检查。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市发改和科技局、公安局、邵武生态环境局、交通运输局、市场监管局）

12. 开展家电产品以旧换新。鼓励再生资源回收企业与家电综合卖场、家电品牌企业联动，通过发放“以旧换新”购物券、开展线上线下促销活动、举办社区展示展销会、新开盘小区团购会等形式，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠，优化旧家电回收、储运、再利用等环节，提升废旧家电回收规模化、效益化。依托全国电子商务进农村综合示范县建设和福建省农村客货邮融合发展试点县创建，不断完善乡镇物流服务体系，提升家电配送、维修服务能力，推动绿色智能家电下乡。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市住建局、供销社、市场监管局、农业农村局、城管局）

13. 推动家装消费品换新。聚焦城镇老旧小区改造、居家适老化改造等重点领域，鼓励居民开展旧房装修、加装电梯、厨卫等局部改造。引导我市竹木家居企业、家居卖场打造智能家居体验馆、品质家居生活馆进社区、进平台，打造线上线下样板间，推出价格实惠的产品和服务套餐，满足多样化消费需求。支持家装企业举办厨卫、门窗、地板、床上用品等专场促销活动。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市住建局、市场监管局）

（三）实施回收循环利用行动

14. 健全废旧产品设备回收网络。积极推动再生资源回收体系建设，加强本地再生资源回收企业培育，鼓励再生资源回收企业拓展业务。鼓励再生资源回收企业与耐用消费品生产、销售企业合作，统一上门回收废旧消费品。加强用地规划，保障再生资源分拣中心、回收中心等项目用地需求。支持我市报废机动车回收拆解企业做强做大，推动行业规范化、专业化发展，推广上门

取车服务模式。完善公共机构办公设备回收渠道。到 2027 年，全市再生资源回收量达到 5 万吨以上。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市政府办，公安局、自然资源局、城管局、市场监管局、供销社）

15. 支持二手商品流通交易。完善二手车交易市场布局，落实二手车交易登记管理新规，便利居民交易。鼓励本地电商企业建设二手商品网上交易平台、社区组织居民建立二手商品流通群等，提高二手商品流通效率，降低交易成本。推动二手电子产品交易规范化，防范泄露及恶意恢复用户信息。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市公安局、市场监管局、税务局、供销社）

16. 提升资源再生利用水平。积极培育一批再生资源循环利用骨干企业，鼓励入选工信部再生资源综合利用行业规范企业。到 2027 年，实施大宗工业固废综合利用项目 2 个以上。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：城管局、发改和科技局、邵武生态环境局、市场监管局、南平海关驻邵武办事处）

（四）实施标准提升行动

17. 完善排放、能耗标准。鼓励我市企业参与制修订一批能耗限额、产品设备能效达到国家强制性标准的省级标准和技术规范，持续优化提升大气、水污染物等排放控制水平。（牵头单位：邵武经济开发区管委会，市工信和商务局；责任单位：市发改和科技局、邵武生态环境局，市场监管局）

18. 强化产品技术标准提升。加强标准化在产业链供应链质量赋能中的引领作用，做好氟新材料产业、茶产业、竹木加工产

业、洗洁巾产业、黄精产业领域全产业链标准化建设，进一步完善我市特色领域标准体系，推进产业转型升级。提升现代农业全产业链标准体系，以水产、花卉苗木、水果、畜禽、蔬菜、食用菌、中药材等特色农业为核心，开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动。推动完善具有我市地方特色的文化和旅游标准体系，围绕世遗 1 号风景道加大旅游服务、民宿建设等方面标准研究，突出创意特色，探索新型文旅业态。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市工信和商务局、农业农村局、林业局、文体和旅游局）

19. 深化标准化改革创新。配合南平市市场监管局加快探索两岸行业标准共通路径，完善南台科技产业合作机制，支持在南台企、行业组织等共同研究制定行业共通标准，扎实推进两岸竹产业技术标准共通试点。创新两岸标准领域交流合作模式，以成果发布、专家演讲、学术交流等形式举办两岸标准化领域交流合作活动。支持我市企业积极参与“标准创新服务新时代民营经济强省战略”系列活动，探索建立标准创新性企业制度，引导和服务民营企业以先进标准的研究实施，增强民营企业核心竞争力。开展标准与知识产权融合试点，鼓励优势企业参与企业标准“领跑者”活动，推动创新技术成果转化应用。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市工信和商务局、发改和科技局）

（五）实施优势产品供给行动

20. 加快先进装备推广应用。鼓励我市工业领域设备供给企业聚焦“卡脖子”装备、短板装备、前沿装备关键技术研发，积极申报国家、省重大技术装备推广应用指导目录，根据《福建省

首台（套）重大技术装备推广应用指导目录》（以下简称《指导目录》）和相关文件要求，积极宣传，广泛发动，将装备符合国家、省和市产业政策导向和具有较好技术先进性、创新性等符合支持条件的项目列入《指导目录》。加强首台（套）技术装备研制与应用衔接，鼓励在设备更新中应用首台（套）技术装备。推动碳排放监测设备应用推广。围绕我市氟新材料、竹木加工、新型轻纺等重点产业数字化转型需求，加快培育引进一批优秀数字化转型服务商和智能制造系统解决方案供应商，推进工艺、装备、软件的系统集成和应用。〔牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市发改和科技局（数字办）〕

21. 促进优势产品提质扩容。鼓励竹制品等优势产品生产企业加大研发创新投入，推进制造技术突破、工艺创新、人工智能应用等。支持竹木家居装饰等优势生产企业加大新产品开发，丰富市场供给。鼓励企业抢抓机遇、立足特色、发挥优势、扩大生产，借助省工业企业供需对接平台作用，根据行业发展及市场需求，分行业领域开展产业链上下游供需对接活动，支持企业开拓市场。提升工业领域质量品牌，引导竹、氟新材料、生物医药、新型轻纺等重点行业企业建立先进质量管理体系，推动制造业增品种、提品质、创品牌。（牵头单位：市工信和商务局；责任单位：市发改和科技局、林业局、市场监管局）

三、保障措施

（一）加强统筹协调。各部门要从战略和全局高度，深刻认识大规模设备更新和消费品以旧换新的重要意义，完善工作机制，加强统筹协调，强化责任落实，做好政策解读，营造推动大规模

设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。由市里建立工作专班，加强协同配合，定期调度进展，及时协调解决工作中出现的问题，重大事项及时按程序请示报告。市直有关单位要按照职责分工做好本领域相关工作，明确目标任务，细化工作举措，抓好贯彻落实。（市直有关单位按职责分工负责）

（二）加大政策力度。加快梳理摸排设备和产品更新项目，加强设备更新、循环利用等项目策划储备，积极争取中央、省级预算内投资等资金支持。坚持运用财政政策工具支持消费品以旧换新，争取中央、省级财政安排的节能减排补助、老旧营运车船更新补贴、农业机械报废更新补贴等，支持符合条件的老旧汽车、耐用消费品以旧换新以及老旧船舶、柴油货车等更新。加大绿色产品政府采购力度。落实对环境保护、节能节水、安全生产专用设备及资源综合利用等税收优惠支持。落实资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，落实落细所得税征管配套措施。（市直有关单位按职责分工负责）

（三）优化金融支持。积极拓展绿色信贷、绿色债券等金融工具，进一步加大对大规模设备更新和消费品以旧换新的支持力度，用好制造业中长期贷款政策。引导银行机构合理增加绿色信贷，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。充分运用人民银行结构性货币政策工具和多元化综合金融渠道，支持涉及设备更新、消费品以旧换新领域的项目实施。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。（国家金融监督管理总局邵武

支局、市财政局按职责分工负责)

(四) 加强要素保障。加强企业技术改造项目和回收循环利用项目的用能保障，对可实现减污降碳协同增效的新建、改建、扩建企业技术改造和再生资源利用项目，加快节能审查、环评等前期审批手续办理。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。将生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施，纳入公共基础设施用地范围，优先保障用地需求。(牵头单位：市发改和科技局；责任单位：市工信和商务局、自然资源局、住建局、邵武生态环境局按职责分工负责)

(五) 推动科技创新支撑。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，加强循环发展科技创新能力建设，围绕重大技术装备科技攻关申报工程研究中心、企业技术中心等创新平台，着力提高循环发展装备和技术供应能力。采用“揭榜挂帅”“赛马”和创新产品迭代等模式，加快创新成果产业化应用。(牵头单位：市发改和科技局；责任单位：市工信和商务局、教育局按职责分工负责)

本方案自印发之日起实施，有效期至 2027 年 12 月 31 日。

