

邵武市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(送审稿)

2016年1月

目 录

前 言.....	1
第一章 综合分析 发展基础和发展环境.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	9
第二章 乘势而上 精心谋划发展新蓝图.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	12
第三节 战略布局.....	14
第三章 厚植优势 做大做强绿色新型工业.....	18
第一节 加快产业转型发展.....	19
第二节 扶持培育新兴产业.....	23
第三节 持续推进园区升级行动.....	24
第四章 夯实基础 加快发展特色现代农业.....	26
第一节 加快转变农业发展方式.....	26
第二节 提升农林综合生产能力.....	28
第三节 提升农业产业化经营水平.....	29
第五章 提质增效 推动现代服务业大发展.....	31
第一节 打造大武夷旅游休闲集散中心.....	32
第二节 大力发展现代物流业.....	34
第三节 全面发展现代服务业.....	35
第六章 统筹发展 探索产城融合发展新路子.....	38
第一节 构建统筹高效的基础设施体系.....	38
第二节 构建新型城乡一体化发展格局.....	40
第三节 构建“多规合一”管理体制.....	42
第七章 创新发展 培育加快发展新动力.....	44
第一节 创新驱动 激发新活力.....	44
第二节 深化改革 形成新体制.....	46
第三节 提升服务 营造新环境.....	48
第八章 绿色发展 加强生态建设与环境保护.....	49
第一节 绿色环保 加大生态环境保护力度.....	49
第二节 低碳节能 促进资源集约节约发展.....	51
第三节 建章立制 深化生态文明体制改革创新.....	52
第九章 共享发展 持续改善民生增进人民福祉.....	53
第一节 繁荣文化 打造区域文化品牌.....	53

第二节	民生优先	全民共享发展成果.....	55
第三节	精准扶贫	全面建设小康社会.....	60
第十章	开放发展	提升对外开放水平.....	62
第一节	主动作为	融入国家战略发展大局.....	62
第二节	强化合作	拓展区域合作新空间.....	62
第三节	扩大开放	提升开放型经济发展水平.....	63
第十一章	依法治市	加强民主法治和社会治理.....	64
第一节	推进法治邵武建设.....		64
第二节	提升社会治理水平.....		65
第三节	强化公共安全保障.....		67
第十二章	强化保障	确保规划目标任务完成.....	69
第一节	加强政策扶持引导.....		69
第二节	完善规划实施机制.....		70
第三节	强化重大项目支撑.....		70
第四节	健全监测考评体系.....		71

前 言

“十三五”时期,是全面贯彻党的十八大和十八届五中全会精神,全面建成小康社会的决胜时期,是落实党中央、国务院以及省委、省政府关于推进福建科学发展跨越发展的系列战略部署,促进创新、协调、绿色、开放、共享发展的关键时期;是邵武市贯彻多规合一,推进国家城镇化综合试点工作,全面建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新邵武的重要时期。《邵武市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》根据《中共邵武市委关于制定邵武市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制,是未来五年我市经济社会发展的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 综合分析 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十二五”期间,面对复杂多变的国外环境和国内经济新常态,全市人民在市委、市政府的正确领导下,坚定不移地实施绿色发展战略,紧紧抓住国家支持福建加快发展的重大契机,主动融入全省及南平市发展大局,坚持发展第一要务,团结和依靠全市人民,全力做好稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项工作,较好地完成了“十二五”规划确定的目标任务,为“十三五”发展奠定了坚实基础。

一、经济总量实现突破,综合实力持续增强

全市生产总值突破 200 亿元,年均增长 12%;人均地区生

产总值突破 7 万元；公共财政总收入、地方公共财政收入提前实现比 2010 年翻一番，年均分别增长 16%和 19.1%；全社会固定资产投资五年累计完成 1048 亿元，年均增长 36.8%；社会消费品零售总额五年累计实现 381.77 亿元，年均增长 19.1%。全市经济总量稳定快速增长、投资消费同步拉动、发展的质量和效益不断提高，综合实力持续增强。2014 年度和 2015 年度连续两年进入全省县域经济发展“十佳”县(市)。

二、产业结构加快调整，转型升级初见成效

突出抓龙头、铸链条、建集群，强化投资拉动，注重目策对接，加快转型步伐，三次产业比重调整为 15.1: 51.2: 33.7，二产比重提高 6.4 个百分点。工业主导地位更加突出，规模以上工业增加值达 105.39 亿元，规模以上工业企业达到 222 家，培育高新技术企业 8 家，省级创新型企业 6 家，国家驰名商标 5 件；林产加工、精细化工、纺织服装三大主导产业链拓展升级，产值年均增长 20.5%；工业平台加快建设，形成一区多园的发展格局，邵武省级经济开发区基础设施加快完善，特色优势产业加速集聚，金塘工业园成为省“十二五”氟化工产业发展基地。大力发展特色旅游经济，成功创建 4 个国家 4A 级景区，列入全省旅游标准化建设试点县。商贸物流活跃繁荣，区域辐射带动力增强，持续推进张三丰大道商贸走廊建设，红星美凯龙家居建材市场、永辉超市、茶叶交易市场、八方物流等商贸物流项目投入使用；加快企业“触电”转型，建成阿里邵武产业带等电商平台，列入全省农村电子商务示范县。特色现代农业发展初见成效，“邵武碎

铜茶”、“邵武笋干”成功注册国家地理标志证明商标，积极创建以中药材为主产业的国家农业科技园区，被评为全省“产茶大县”。

三、基础设施逐渐完善，承载能力稳步提高

交通设施不断完善，邵光高速公路、武邵高速公路、金塘大道建成通车，顺邵高速公路动工，晒口至下沙、卫闽镇至 316 国道、大埠岗至 205 省道等公路建成通车，环城路网工程和八一大桥中桥改造等项目加快推进。能源保障能力逐步提升，华电三期主体工程开工，经济开发区分布式光伏发电项目加快推进，环保、通信、供水、供电、污水处理、天然气管网等基础设施建设进一步加强。水利设施加快建设，富屯溪四期防洪工程、大乾水库主体工程竣工，险情小型水库及危桥得以加固改造，防灾减灾体系全面建立，城乡综合承载能力稳步提高。

四、美丽邵武建设提速，城乡发展协调并进

先后被列入第一批省级新型城镇化综合试点、第二批国家新型城镇化综合试点。积极推进“多规合一”试点，完成城市总体规划成果草案和长坪片区、古山溪左岸控制性详规。继续实施城市“五千工程”和“六个一”工程，大力推进中心城区建设和城市有机更新扩容，加快旧城改造和新区开发，城市建成区面积扩大到 18.3 平方公里，建成严羽公园、平安文化主题公园、城市垃圾填埋场等一批市政设施。完成华光路、八一路、熙春路“白改黑”及城区小街巷改造，完成环紫云湖休闲景观二期及城市道路、管网、绿道建设，

新增公交线路，投放天然气公交、双燃料出租车。围绕“三区”发展，加快城镇化建设步伐，扎实推进和平省级、吴家塘南平市级小城镇综合改革试点建设，和平、吴家塘、拿口三个辅城核心镇功能不断完善，实施共建美丽邵武“百千万”工程，美丽乡村建设全面铺开，建成和平村、桂林村、竹源村、谢坊村、龙斗村等旧村改造型、古村保护型、旅游景区带动型美丽乡村示范点，大力发展特色旅游经济，列入全省旅游标准化建设试点县。实施绿色发展战略，大力推进生态工程建设，森林覆盖率 76.5%，城区绿化覆盖率 43.9%，节能减排目标任务全面完成，生态优势日益显现，顺利通过国家级生态市技术评估。

五、社会民生稳步改善，发展成果人民共享

坚持把更多财力投向民生，积极创建全国文明城市，保障性安居工程建设任务全面落实。坚持教育优先发展，成功创建全国义务教育发展基本均衡市，城乡教育基础设施不断完善，新建实验小学水北分校、水北幼儿园、晒口幼儿园 3 所学校，共完成校舍安全工程、城区学校扩容建设、农村寄宿制学校建设等项目 53 个。挖掘以太极张三丰为代表的养生文化，完成全国可移动文物普查，邵武文化馆获评国家一级文化馆。积极推进公立医院改革，全面实行药品（耗材）集中招标采购和零差率销售，加快新建扩建卫生院和社区卫生服务中心，妇幼保健院综合大楼、疾病预防控制中心及卫生监督所竣工，被列为省级县乡村卫生一体化管理试点县，连续十年被评为全国计划生育优质服务先进市。文化体育繁

荣发展，完善“城市十分钟体育健身圈”，改造城市综合体育场，举办全国传统武术大赛、古道越野赛等大型体育赛事，被评为全国群众体育先进市、全国武术之乡。加快数字电视广播基础设施建设，广播电视业进一步发展。社会保障制度不断完善，积极落实促进就业、鼓励创业的政策，搭建就业服务平台；以社会保险、社会救助、社会福利、社会慈善事业“四位一体”的保障体系不断健全；养老、医疗、工伤、失业、生育保险的保障范围不断扩大，最低工资、城乡低保、各类生活补助等标准逐年提高，新农保、城镇居民养老保险整合工作扎实推进，各项社会保险补贴政策全面落实，“全民参保登记计划”试点工作顺利通过省上验收，社会保险覆盖面不断扩大，全面启动机关事业单位养老保险制度改革，建立城乡居民社会养老保险长（多）缴多得激励机制，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 10.9%、13.1%，五年累计新增城镇就业 1.45 万人、转移农村劳动力 3.26 万人。

六、体制改革取得新进展，依法治市成效显著。

积极推进体制机制改革，蓄积发展潜力。进一步强化财政职能，建立和完善公共财政体系，优化财政支出结构，持续推进财政体制改革，全面实施部门预算公开，规范公务消费，“三公”支出明显下降。着力优化投资环境，深化政府职能转变和机构改革，推进行政审批制度改革，推行行政审批事项目录清单。农村综合改革稳步推进，积极推进林权和土地流转改革，成立林权、土地流转抵押平台，探索第三方抵押担保服务机制，创新“低碳旅游”等活动。设立邵武产业发

展基金，加强政银企合作，出台促进竹加工、物流、电商、上市、甲控甲供等系列产业扶持政策。坚持依法行政，自觉接受人大和政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，办复率均达100%。广泛听取各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士和社会各界的意见，自觉接受社会、媒体和舆论监督。持续提升“民生110”社会网格化服务实效，“平安邵武”建设扎实推进，社会保持和谐稳定，被评为省级文明城市和省级平安县（市）。巩固群众路线教育实践活动成果，认真落实党风廉政建设两个主体责任，严格执行中央“八项规定”，坚决纠正“四风”问题，加大行政监察和审计监督力度，促进作风建设常态化、长效化，为建设福地邵武提供强有力的法治后盾以及氛围浓厚的法治环境。

专栏1：“十二五”规划目标完成情况									
分类	序号	指标名称	单位	2010年实际	“十一 五”年均 增长	规划目标		实现情况	
						2015年	年均 增长%	2015年	年均增 长%
经济 发展	1	地区生产总值	亿元	106.2	14.5	212	13以上	208.03 (预计)	12.0
	2	人均地区生产总值	元	37209	15.8	60000以上	12.3以上	75923 (预计)	—
	3	三次产业增加值比重	%	18.1 : 45.1 : 36.8		10.2 : 51.8 : 38		15.1: 51.2: 33.7 (预计)	
	4	规模以上工业总产值	亿元	139.02	28	479	22(可比价)	395.2 (预计)	17.3
	5	财政总收入	亿元	8.51	19.4	17.1	15	17.88	16.0
	6	地方财政收入	亿元	5.53	23.2	11.1	15	13.21	19.1
	7	全社会固定资产投资	亿元	85.64	31.1	172	15	368.99 (预计)	36.8
	8	社会消费品零售总额	亿元	44	17.1	100	16以上	91.77 (预计)	19.1

	9	外贸出口总额	万美元	15003	38.3	28887	14	21070 (上报数)	---
	10	实际直接利用 外资 (可比口径)	万美元	11810	6.4	19020	10	该统计口径已取消	
		实际利用外资 (验资口径)	万美元	---	---	---	---	1805 (上报 数)	2.5
	11	接待旅游人数	万人次	183.2	14.9	400 以上	18	597.1 (预计)	21
	12	旅游总收入	亿元	14.1	155.6	38	22	38.22 (预计)	34.6
	13	城镇化率	%	66.68		74.18	1.5个 百分 点	67.5 (预计)	
民生 发展	14	年末总人口*	万人	30.55		31		30.86	
	15	城镇登记失业 率	%	3.5		4.5 以内		3.02	
	16	城镇新增就业 人数	人/ 年	2886		2600		2873	
	17	城镇职工参加 基本养老保险 人数*	万人	3.53		4.02		4.47	
	18	城镇居民人均 可支配收入	元	18078	13.9	29115	10 以 上	27814	10.9
	19	农民人均纯收 入	元	7857	11.8	12654	10 以 上	14105	13.1
	20	城镇基本医疗 保险参保率*	%	74.12		99 以上		城镇职工医疗保险参 保人数人,城乡居民医 疗保险参保人数 230369 人	
	21	新型农村社会 养老保险参保 率	%	97.2		应保尽保		城乡居民社会养老保 险续保人数 85692 人, 续保率全省第一 99.42%	
	22	城镇保障性住 房建设套数*	套	72		完成南平下达任务		完成南平下达任务(新 建 442 套,竣工及基本 建成 192 套,配租配售 率 95.96%)	
	23	每千人口病床 数	张	4.31		5.38		6.5	

	24	每千人口医生数	人	2	2.8 以上	2.4
	25	财政教育支出占财政一般预算支出比重	%	25	36.4	每年 2.28 个百分点 22.23 (快报)
科技发展	26	九年义务教育巩固率*	%	99.97	98 以上	98.4
	27	主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	11	劳动人口流动性等原因无法统计
	28	高中阶段教育毛入学率	%	84.3	90 以上	92.08
	29	研发经费支出占 GDP 比重	%	—	1.5	1.1 (预计)
	30	高新技术产业增加值占 GDP 比重	%	—	12	南平绩效考核指标为规模以上高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重
		规模以上高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	—	—	南平绩效考评指标 2015 年数据未出
可持续发展	31	耕地保有量*	万亩	37.11	35.18 (2020 年)	37.54
	32	单位工业增加值用水量降低*	%	—	11.1	未统计该指标
	33	非化石能源消费比重	%	—	完成南平下达任务	完成南平下达任务
	34	单位 GDP 二氧化碳排放降低*	%	—	完成南平下达任务	南平未统计该项指标
	35	单位 GDP 能源消耗*	%	—	完成南平下达任务	完成南平下达任务
	36	主要污染物排放减少*	%	—	完成南平下达任务	完成南平下达任务
	37	森林蓄积量*	万立方米	1557	1600 以上	2055
	38	森林覆盖率*	%	76.2	76.5	76.5

第二节 发展环境

“十三五”期间，世界经济艰难复苏，国内经济发展进入新常态，既面临难得机遇，也存在严峻挑战，是机遇与挑战并存、风险与收获同在的关键时期。

一、发展机遇

随着中国经济走向新常态发展，产业结构中的农业和制造业比重下降，服务业比重上升，现代服务业取代工业成为经济增长主要动力。国家加强供应侧管理，需求结构中的投资率下降，消费率上升。收入结构中的企业收入占比下降，居民收入占比上升。动力结构中的人力、资源粗放投入明显下降，技术进步和创新成为决定成败的“胜负手”。先进生产力将不断产生和扩张，落后生产力将不断萎缩和退出。我市要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，求新求变求突破，有效推动全市经济社会发展驶入快车道，提高发展质量和效益。

从发展契机上看：首先，在国家“一带一路”的战略中，福建被定位为 21 世纪海上丝绸之路建设核心区，中央支持福建加快发展、扶贫开发、绿色发展，政策叠加效应进一步显现。**第二**，南平市行政区划调整获国务院批准，先后获得节能减排财政政策综合示范城市、循环经济示范城市、低碳城市试点、智慧城市试点、水生态文明城市试点等国字号牌子，南平将处于众多国家级、省级区域发展战略及专项政策的密集布局和叠加覆盖地区。随着南平区域发展格局的进一步优化，邵武作为闽赣边界县、南平市域次中心城市，将成

为南平参与山海协作和省际跨区域合作的重要纽带和载体。

第三，邵武作为国家新型城镇化综合试点城市、全省12个“多规合一”试点县市之一，“产城融合”城镇化发展方案获得国务院批复，将给我市争取中央和省上的专项资金、产业布局、用地指标等方面支持带来难得的政策机遇。

从发展条件上看：首先，开放合作空间得到进一步拓展。武夷山新机场选址在毗邻邵武的建阳麻沙镇，合福铁路、向莆铁路等重大交通设施及其站场的建成通车，福银高速、浦建高速、邵光高速的通车，以及邵顺高速公路等开工建设，使邵武与长三角、珠三角、福建沿海、内陆腹地的联系更加紧密，将赋予邵武市经济发展更大的活力。**第二，主导产业优势明显，新兴产业初具规模。**竹木加工、精细化工和纺织服装三大主导产业发展基础扎实，工业平台和龙头企业的聚集效应和联动效应将逐步显现；生物医药、现代物流、商贸流通、旅游等新兴产业加快发展，为我市新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展提供新引擎。**第三，生态环境质量优美。**邵武市是省级生态市，并已顺利通过国家级生态市技术评估，森林覆盖率位居全省前列，生态环境质量评价指数连续多年在全省名列前茅。

二、面临挑战

首先，邵武面临传统产业转型升级的挑战。在全球因环境、资源双重危机而引起的经济发展模式转型背景下，以高新技术为核心驱动力的新型产业对传统的产业提出了挑战，邵武原有的主导产业中，最大的竹木加工、精细化工、纺织

服装都不可避免地受到冲击。传统产业如何升级，同时培养有竞争力和未来发展前景的新型产业，并形成产业链条，是邵武在下一阶段发展中面临的核心问题。**第二，邵武正承受区域竞争的压力。**邵武与周边闽西北、赣南和浙西等地毗邻县市发展条件比较相似，在竹木加工、化工、食品加工等支柱产业方面都存在着明显产业同构。在与沿海城市的经济联系上，不具有明显的比较优势，邵武在腹地资源竞争中面临挑战。周边城市的资源、产业、定位的同构现象较明显，邵武需要在错位发展的思路下寻求新的发展方向。同时，南平市行政区划调整后，一批大规模基础设施项目、产业项目正在向“武夷新区”集聚，邵武在招商引资、项目开发上的横向竞争压力加大。**第三，如何解决经济发展与生态保护的平衡。**邵武工业主导型经济快速发展与闽江上游生态环境保护之间的矛盾日渐突出。邵武地处闽江上游富屯河流域，生态环境敏感，容易受到人类活动干扰。因此各类上层规划都十分重视邵武市的生态环境保护，主要集中在产业准入门槛、水污染治理、水资源保护以及重点生态功能区协调保护等方面，对其提出了较高要求。邵武市作为闽北的重要产粮区、工业基地和地区重要的增长极，生态环境建设与经济发展的矛盾十分突出。

第二章 乘势而上 精心谋划发展新蓝图

第一节 指导思想

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个

代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对福建工作的重要指示，落实“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，按照创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的新理念，持续提升工业园区、休闲旅游区、城市新区“三区”发展，建设绿色经济强市，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，保持经济稳定较快增长，提高经济发展质量和效益，加快形成适应和引领新常态的体制机制，让发展成果人民共享，确保如期实现全面建成小康社会目标，努力建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新邵武。

第二节 基本原则

“十三五”时期，邵武经济社会发展必须坚持以下基本原则：

——**坚持绿色发展，实现低碳生态。**顺应绿色发展趋势，把绿色发展的理念贯穿于经济社会发展的各个方面，着力发展绿色经济、打造绿色城乡、倡导绿色消费、保护绿色生态，实现经济、社会、生态效益的有机统一，努力把绿色生态优势转化为发展优势。

——**坚持创新引领，推进转型升级。**把创新摆在我市发展全局的核心位置，不断推进发展理念创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。坚持传统产业改造升级与新兴产业培育并重，加快产业转型升级，增强发展动力活力。激发大众创业、万众创新活力，以创新赢得新一轮发展

优势。

——**坚持统筹协调，促进均衡发展。**把加快转变经济发展方式作为实现跨越发展、转型升级的战略举措，推动三次产业在更高层次上协调发展，加大力度促进城乡区域协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡公共资源均衡配置，促进物质文明和精神文明协调发展，不断增强发展的整体性、协调性和可持续性。

——**坚持改革开放，深化合作共赢。**进一步解放思想，大胆突破制约发展的思想观念、体制机制障碍，主动对接国家“一带一路”、闽台合作、福建自贸区等开放发展战略，加快构建对外开放新格局，全面提升开放型经济的质量和水平，坚持“让客商赚钱、邵武人民受益”、“舍得让利、让民共享、创造共赢”的开放胸怀。

——**坚持包容共享，体现和谐公平。**坚持以人为本，统筹兼顾，把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点，全力打好精准扶贫攻坚战，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化、普惠化，加强和创新社会管理，保障社会公平正义，让全市人民共享发展成果并有更多获得感。

——**坚持传承发展，贯彻多规合一。**承接往届市委、市政府的科学规划和发展思想，坚持贯彻一张图纸规划到底、一任接着一任干的传承精神，结合新常态、新局面、新发展，贯彻“多规合一”，扎实推进我市经济社会发展时空布局、城市规划等重大战略部署。

第三节 战略布局

以国家新型城镇化综合试点建设为统领，着力打造“**一核引领、三区提质、四轴联动、多点支撑**”的区域功能新格局，建成**闽西北经济增长极**。

——**一核引领**。实施“大城区”发展战略，通过东延、南进、西拓、北扩完成城市有机更新扩容，将市区范围（包括市区地理位置和人口统计）调整为东起金塘工业园区（含吴家塘镇）、南至经济开发区（至城郊镇香铺村）、西至水北镇龙斗村、北至水北镇大漠村，推进“城区+工业园区+郊区”组团一体化运作，形成引领全市经济社会发展的核心区。在主城区强化商贸、文化等特色街区的打造，统筹推进新城区城市综合体、配套公共服务等工程建设，建成产城融合、功能完备、绿色生态、文化繁荣、宜居宜游的现代产业新城、幸福宜居新城、文化魅力新城，有效发挥“大城区”在带动我市经济社会发展的龙头作用和示范带动作用。

——**三区提质**。围绕建设人居福地、创业福地、生态福地，大力推进城区融合、工业园区升级、旅游区建设“三区行动”提质增效，形成以产兴城、依城促产的产城融合新格局。结合“大城区”战略实施，推动工业园区向多元化的城市复合产业功能区转变，发挥作为闽赣边界县、闽西北重要物资集散地的优势条件，提升环境承载能力，把经济开发区、金塘园区打造成为闽北最具投资价值园区之一。发挥我市四个国家4A级景区、张三丰太极文化等品牌优势，构建大武夷旅游圈的重要节点和文化中心。

——四轴联动。以建设闽赣省际最具活力的区域性先进产业中心为目标，全力培育邵武以先进制造业和现代服务业为主体、特色现代农业相协调的核心主导产业体系，通过产业空间布局与城市发展布局的叠合，形成东南西北四向发展轴，即：东向以省级金塘循环经济示范园为依托的新材料基地；南向以省级邵武经济开发区为依托的现代家居、家纺产品基地，现代物流基地；西向以中国历史文化名镇——和平古镇为代表的生态休闲旅游基地；北向以水北镇瑶理、龙斗片区为依托的高级健康养老综合服务基地，促进四向发展轴产业联动发展、要素资源整合，拓展“产城融合”发展新空间。

——多点支撑。加强城乡资源均衡配置，依邵武城镇布局形态培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。依托邵南区域的张三丰原式太极、黄峭文化等历史文化资源及和平古镇、天成奇峡等旅游资源，打造和平、肖家坊、大埠岗、金坑、桂林等一批旅游城镇群，同时连点成片，将邵南片乡、村串联成具有邵武自身特色的美丽乡村景观带；依托富屯溪的区位优势及鹰厦铁路（货运）、316国道及延平-顺昌-邵武-光泽出省高速通道等交通优势，在邵中、邵东区域打造吴家塘、下沙等一批工业城镇群和拿口、卫闽、大竹、洪墩、张厝、沿山等一批现代农业和工贸城镇群，围绕邵武产业优势，积极发展环保工业园观光经济及观光休闲农业经济等新的经济增长点，形成富屯溪邵武流域经济带。

第四节 发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，确定“十三五”经济社

会发展的主要预期目标:

——**综合实力跃上新台阶**。全市经济总量规模不断增大，发展质量不断提升，农业现代化取得明显进展，第二产业转型升级迈向中高端水平，现代服务业得以快速发展，特色主导产业支撑作用明显增强。到2020年全市地区生产总值力争突破325亿元，年均增长9.5%以上，人均地区生产总值年均增长8.5%；公共财政总收入和地方公共财政收入年均增长8.5%；全社会固定资产投资年均增长19%以上，到2020年突破800亿元。

——**结构调整取得新进展**。经济社会发展转型升级取得明显成效，三次产业发展更加协调。消费对经济增长带动力进一步增强，社会消费品零售总额年均增长12%以上；先进制造业和现代服务业贡献率进一步提升。

——**改革开放实现新突破**。全社会创新创业活力显著增强，科技创新能力和产业科技含量稳步增高，研究与实验发展经费支出占全市生产总值比重提高到2%。新型城镇化建设全面推进，城乡一体化发展加快，常住人口城镇化率达到75%，户籍人口城镇化率达到65%。外向型经济发展水平不断提高，验资口径实际利用外资年均增长8%，进出口总额年均增长5%。重点领域和关键环节改革取得实质性成果。

——**绿色经济发展优势明显**。土地、水等资源利用效率大幅度提高，生态安全保障体系基本建成。节能减排低碳和生态环境质量等主要指标控制在国家下达的指标基数内。生态文明建设制度体系更加健全，可持续发展水平明显提高。

——人民生活水平全面提高。城市与乡村居民收入水平与生活质量的明显提高，覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，社会各项事业加快发展，居住、交通、体育、文化、卫生和环境等方面有较大改善。居民收入保持较快增长，城镇居民人均可支配收入和农民人均可支配收入较 2010 年翻一番，年均增长 8.5%；城镇新增就业累计 1.3 万人。提前两年完成党的十八大提出的到 2020 年城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标，提前实现全面建成小康社会。

专栏 2:邵武市“十三五”时期经济社会发展主要目标

分类	序号	指标名称	单位	2015 年 预计	2020 年 目标	年均增长 或【累计】	指标 属性	
经济 发展	1	地区生产总值	亿元	208.03	327.49	9.5%	预期性	
	2	人均地区生产总值	元	75923	114162	8.5%	预期性	
	3	公共财政总收入	亿元	17.88	23.7	5.8%	预期性	
	4	地方公共财政收入	亿元	13.21	17.51	5.8%	预期性	
	5	全社会固定资产投资	亿元	368.99	880.54	19%	预期性	
	6	社会消费品零售总额	亿元	91.77	161.73	12%	预期性	
	7	出口总额	万美元	21070	26891.25	5%	预期性	
	8	验资口径实际利用外资	万美元	1805	2652.14	8%	预期性	
	9	旅游经济	总人数	万人	597.1	1309.11	17%	预期性
			总收入	亿元	38.22	103.3	22%	预期性
	10	规模以上工业全员劳动生产率	万元/人	27.63	36.13	【8.5】	预期性	
	11	服务业增加值比重	%	34	37	【3】	预期性	
12	城镇化率	户籍人口	%	42.8	65	【22.2】	预期性	
		常住人口	%	67.5	75	【7.5】	预期性	
创新 驱动	13	R&D 经费投入强度（占 GDP 比重）	%	1.1	2	【0.9】	预期性	
	14	每万人口发明专利拥有量	件	3.21（11 月）	3.71	【0.5】	预期性	
	15	互联网普及率	%	——	68	——	预期性	
	16	新增劳动力平均教育年限	年			【0.6】	预期性	
民生 福	17	城镇居民人均可支配收入	元	27814	41822	8.5%	预期性	
		农村居民人均可支配收入	元	14105	21209	8.5%		
18	城镇新增就业人数	年/人	2873	2600			约束性	

社	19	贫困人口减少		人	2150	建档立卡现有贫困人口全部实现脱贫 (2014年底是6720人)		约束性
	20	每千人口执业(助理)医生数		人	2.4	2.6	【0.02】	约束性
	21	城镇保障性住房供给		套	442	按南平要求完成任务		约束性
	22	注册志愿者人数占居民人口比例		%	—	10	—	预期性
生态文明	23	万元GDP用水量		立方米	万元工业增加值用水量为24.1			约束性
	24	单位GDP能源消耗降低		%	比2010年下降28.2% 比2014年下降7.95%	控制在南平下达指标内		约束性
	25	非化石燃料占一次性能源消费比重		%		控制在南平下达指标内		约束性
	26	单位GDP二氧化碳排放降低		%	—	控制在南平下达指标内		约束性
	27	森林绿化	森林覆盖率	%	76.5	76.55	【0.05】	约束性
			森林蓄积量	万立方米	2055	2065	【10】	约束性
	28	城市空气质量平均达标天数比例		%	API: 47(50以下为优)	按南平要求完成任务		约束性
		其中:可吸入颗粒物(PM10)浓度降低		%	0.003	按南平要求完成任务		约束性
	29	主要流域水质I—III类水质比例		%	86.7	100%		约束性
	30	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	%	0.5	按南平要求完成任务		约束性
二氧化硫			%	0.5	约束性			
氨氮			%	1.2	约束性			
氮氧化物			%	0.5	约束性			

【】为五年累计数

第三章 厚植优势 做大做强绿色新型工业

加快工业结构调整和优化升级,增强工业平台集聚发展能力,提升制造业、突出低碳工业、突破新型工业、培育

智能工业，在产业结构、产业布局、产业环境上创造新的比较优势，打造邵武工业产业升级版。

第一节 加快产业转型发展

推动邵武林产加工、纺织服装、精细化工等三大传统优势产业向品牌、技术、高附加值方向转型提升，克服与周边县市产业同构问题，精准打造家居精装修全产品链、家纺洗洁用品产品链、含氟新材料产品链、原料药和制剂及医药中间体等新型产业基地。

一、林产加工产业。坚持以龙头企业为核心、重点项目为载体、科技创新为支撑，加快产业和业态融合，重点发展木制品深加工、竹制品深加工、林产化工等产业，探索推动家居精装修产业链形成完善。

——竹制品深加工。实施“以二促一带三”的发展模式，即以发展竹材加工为主的第二产业为纽带，促进以竹资源培育为主的第一产业发展，带动以林产物流、信息服务、生态旅游为主的第三产业发展，形成资源增量、产业增效、永续利用的多赢格局。大力打造从初级生产到精深加工到品牌建设的竹材循环利用示范园与龙头企业一体化运作发展模式，健全、扩大已经具有一定发展基础的邵武竹半成品市场，吸引毛竹加工、竹制品精深加工等上下游企业入驻，推动本土竹资源集聚和高效利用。重视龙头企业示范引领作用，以邵武福人为龙头大力发展竹板材加工，以鑫森炭业公司为龙头大力发展竹炭产品深加工，以振达机械为龙头开发竹加工机械，以味家为龙头发展竹家俱、竹工艺品及竹文化旅游，形

成资源共享、品类丰富的竹产业集群。

——**木制品深加工**。加强木制品原料培育，通过定向培养、集约经营，大力发展速生丰产材为主的原料林，提高人工商品林的单位面积产量和质量。积极采取限制落后产能、加强自主创新、产业协同发展等措施，克服与周边县市木材加工产业同构问题。以杜氏、王斌、诚安蓝盾等企业为龙头，重点发展以国外进口高档树种木材为原料的高档实木家具、木门产品，以本土小径材、薪材和毛竹为原料的竹木复合板、中高密度纤维板、竹木复合地板产品，同时积极开发木装饰材料、根雕工艺品等高端产品，努力实现企业发展质量和效益显著提升、产品结构优化升级迈上新台阶。

——**发展精装修材料产业链**。推动我市生产实木门、竹木地板、竹木家具、水性涂料等产品的家居精装修关联优势企业实行强强联合，针对精装修建材市场需求，配套开发不同档次系列产品，不断丰富产品种类、提高产品质量，提升邵武精装修材料供应集合制造能力。大力实施品牌战略，创新联合营销战略，通过产品组合招商、网络营销等方式打开市场。建立集产品研发、品牌宣传、经营销售为一体的精装修材料产业展示馆，打造具有邵武特色的精装修材料区域品牌全产品链。

二、精细化工(新材料)产业。立足现有化工产业基础，以金塘循环经济示范园区为载体，充分发挥萤石资源优势，完善延伸含氟精细化工产业链条，加快与新材料技术、纳米技术、生物技术等融合，向环保新材料方向拓展。

——提升含氟精细化学品产业链。以永飞化工、华新化工为龙头，通过增强产品科技含量、扩大应用领域，提高氟化工产品的附加值和使用价值。鼓励引进具有专、精、特优势的含氟精细化工产品专业化生产企业，巩固邵武氟化工产业优势。在含氟精细化学发展基础上逐步向氟聚合物和氟烷烃产品链拓展，构建化工新材料的下游产业链条，力争在氟硅材料、可降解材料等化工新材料领域中、高端产品开发上有新突破。

——构建锂电池产业链。加大锂离子电池产业培育力度，以创鑫科技有限公司为龙头，抓住国家新能源转型契机，把锂离子电池精密结构件作为招商重点，大力开发生产锂离子电解液添加剂和阻燃剂等系列产品。引导我市科踏石墨、元涵石墨等关联企业为锂电池产业提供相关配套生产，推动锂电池产业链向上下游及相关配套材料方面延伸。加强与科研院所合作，进一步发展我市与中国科学院福建物质结构研究所的战略合作关系，提高我市锂离子电池产业的核心竞争力。

——打造原料药和制剂及医药中间体基地。抓住当前生物制药产业发展有利时机，以金塘省级循环经济示范园区为载体，加快各类原料药、制剂及医药中间体项目引进入驻邵武，积极发展一批科技含量高、技术先进、附加值高、环境污染少的医药中间体、成品药生产企业。以福建准点医药企业为龙头，发挥示范带动作用，加快推进我市更多医药生产公司原料药及制剂项目通过GAP认证。结合邵武中药材“闽

北药库”的打造，积极向科研院所及国内外有实力的大型医药企业借智借力，培育邵武在生物医药产业发展上的比较优势。

三、纺织服装产业。按照调优存量、扩张增量原则，以染整环节为中心，发展上游棉纺、织造企业，下游服装加工、鞋帽辅料企业，推动传统劳动密集型生产方式向自动化、信息化的方向发展。

——加快洗洁用品行业集聚。采用“机器换工”、“两化融合”等现代化的生产设备、工艺、技术，改造提升现有纺织企业。鼓励洗洁巾行业协会牵头整治规范洗洁巾产品市场，组织制订、落实与推广洗洁巾技术、产品、经营管理等行业标准，规范企业市场行为，避免无序竞争，促使各类洗洁巾及各类洗洁用品企业整合品牌、抱团发展。鼓励企业争创洗洁用品“著名品牌”和“驰名商标”，形成有一定区域影响力的自主品牌，促进行业产品创新与技术创新，加速产业集聚扩张，进一步提高产品市场占有率，努力把邵武打造成“中国洗洁用品之都”。

——改造提升棉纺机织产业。以隆鑫纺织、现代家用等企业为龙头，加快现有棉纺企业技术改造步伐，提高精梳纱、高支纱、无接头纱的比重，向高档精梳、多种纤维混纺和差别化、功能化化纤混纺纱线产品方向发展。发挥新发隆印染优势，构建邵武轻纺园，配套引进其上游产品企业。以和丰、天成布业为依托，加快PU革基布产业延伸配套建设，不断扩大生产规模。积极引进非织造布企业，开发高档卫生

材料、汽车内饰材料、环保材料等高品质、高附加值的非织造布产品。鼓励扶持衬布、织带、商标布、缝纫布、绣花、印花等产业相关配套项目的发展，提高纺织辅料产业的生产配套能力。

——**扩大各类服装劳保用品的加工生产能力。**以正明服装、米拉熊等企业为龙头，大力发展针织、机织面料服装、运动服、羽绒服、棉衣、童装等服装的出口加工，扩大服装成衣生产规模，打造区域服装品牌。加强服装生产企业横向联系，主动承接外地区服装产业梯度转移，引进品牌服装生产项目，适时打造品牌服装生产基地。

第二节 扶持培育新兴产业

把发展战略性新兴产业做为一项事关全局和长远的重要任务，强化政策引导和关键技术研发，培育一批处于初创期和成长期的创新型新兴企业，推动**生物产业、新材料、新能源、节能环保等新兴产业**加快发展。

一、**生物产业。**大力发展以大健康为目标的生物产业，以生物医药、生物农业、生物制造等三个行业为发展重点，从技术链、价值链、产业链出发，加快引进具有关键技术的重大项目，将资源优势转变为产业优势，促进生物产业跨越发展。一是推动生物医药集聚发展。邵武中医药基地建设 with 医药中间体产业链发展并重，大力培育中药饮片加工、中成药加工等龙头企业，探索生物化妆品、生物抗菌消毒剂等生产技术。二是发展生物制造产业基地。重点打造**高端活性炭专业基地**，开发高储能电极活性炭、催化剂炭、医用活性炭

等产品。力促鑫森炭业上市，形成邵武活性炭产业集聚效应。**三是**开发生物肥料等新型生物农业产品，推进生物育种产业化。

二、食品加工产业。着力突破邵武食品加工产业缺乏辐射面大、带动力强的龙头企业的短板，发挥养马洲食品工业园载体作用，重点引进食品加工龙头企业，整合邵武现有食品资源，把食品产业做大做强。积极推进皓月肉牛产业项目建设，提升肉牛养殖和精深加工水平。突出邵武张三丰文化及碎铜茶产地特色，打造功能茶、养生药茶等特色茶叶。鼓励推广与邵武旅游相结合的特色食品加工，推动登高米粉、和平豆腐、包糍、竹笋等食品开发。积极引进资金、技术，加快果蔬原料基地和加工专用品种基地建设，开发果蔬汁、脱水蔬菜、速冻蔬菜、果蔬脆片等产品。

三、着力培育发展新材料、新能源、高端装备制造、节能环保等其他战略性新兴产业。探索开发新型纺织材料、新型化工材料、生物新材料、建筑新材料等，加快建设远翔高性能纳米硅碳复合新材料、永飞化工新材料等产业化项目。积极引进新材料汽车零部件、新能源汽车产业项目，力争在智能装备制造项目上有新突破。大力发展节能环保产业，引进开发高效节能技术与装备、资源节约和综合利用、节能环保服务业项目，加快培育一批地方特色突出、竞争力强的重点企业。

第三节 持续推进园区升级行动

落实工业园区升级行动，优化邵武工业平台一区多园格

局，重点加强经济开发区、金塘循环经济示范园区规划管理，**力争创建国家级低碳示范园区**。依托工业平台调整优化邵武产业布局，引导工业园区向综合产业园区转型，全面提升产业平台承载能力。

一、完善邵武省级经济开发区建设。根据“大城区”和产城融合发展思路，继续推进经济开发区分期开发、滚动发展的总体规划实施，通过城南商贸走廊串联新城区，并与周边工业园互联互通，把经济开发区打造成为闽北极具投资价值的示范性综合产业园区。以精装修材料、家居洗洁巾用品、环保新材料为发展重点，不断提升园区现有产业层次。推动经济开发区配套服务发展完善和城镇整体协调发展，逐步实现产业园区从职住分离向功能复合转变，从单一生产型区域向集生产、生活、生态为一体的多元化、多功能、多点支撑、边界清晰的城市产业功能区转型。

二、提升金塘省级循环经济示范园区发展水平。坚持金塘园区建设与所在地吴家塘的新镇区、新农村建设做到同步规划、同步发展。协调好园区产业设施与周边生活配套设施、公共服务设施资源的共建共享，为项目进驻发展、商住配套、商贸物流等形成良好的“洼地”效应。发挥金塘作为全省三个省级循环经济化工园区之一的平台优势，围绕南平对邵武打造新型化工产业基地的总体部署，重点围绕氟化工、林产化工等产业链招商，全面建成具备循环经济特征的布局合理、结构优化、和谐高效的绿色、生态、循环经济示范园区。

三、全面强化龙头企业引领带动作用。把培育领军企业

作为做大做强工业的突破口和重要抓手强力推进，重点扶持一批产业领军企业，继续在政策、资金、用地、服务等方面给予倾斜，支持企业与国内外大企业谋求合作，嫁接央企、省属企业和上市公司、跨国财团，形成一批带动能力强的产业基地。实施中小微企业成长工程，积极破解产能过剩难题，重视产业技术创新，带动一批有实力的企业借智借力，通过创新供给突破资源瓶颈、激活市场需求。实施工业质量品牌创新行动计划，引导纺织、活性炭等同质行业企业适时共创区域性名牌，加快培育一批国家级、省级名牌。

第四章 夯实基础 加快发展特色现代农业

坚持强化农业的基础地位，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，促进农村三次产业融合发展，推动传统农业向现代农业发展加快转型升级，实现农业经济持续健康发展。

第一节 加快转变农业发展方式

加快推进农业体制机制改革，大力发展集种植、加工、流通和观光旅游于一体的农业“接二连三”新业态、新模式，进一步提高农业综合效益。

一、构建新型农业经营体系。积极推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，推动土地适度规模经营。加快农村集体土地所有权、承包权、经营权，集

体建设用地使用权，宅基地使用权，农村房屋所有权、非耕地使用权的确权登记发证工作，完善农村金融服务方式，稳妥推进农村土地经营权、宅基地使用权、林权等农村产权抵押贷款。推进县、乡、村土地流转服务平台建设，逐步建立城乡统一的建设用地市场。大力扶持发展专业合作社、家庭农场、种养大户、农业龙头企业等新型农业经营主体，培育新型职业农民，推动农业规模化、专业化、集约化发展。

二、积极培育农业新业态、新模式。推进农业社会化服务全面快速发展，形成公共性服务、合作型服务、市场化服务有机结合、整体协调、全面发展的新型农业社会化服务体系。持续深化科技特派员制度，加大“五新”技术推广。加强与农业科研单位的合作，促进繁育推一体化，提高农业科技成果转化率。加强农产品现代流通体系建设，转变农产品流通方式，培育农村新型流通业态。扶持发展农产品电子商务，用好线上线下两种资源，创新和整合电子商务、农产品配送、连锁专卖、直销等多种模式互补融合的销售方式，推进订制农业、订单农业及直销配送、农超对接等多种产销衔接模式发展，构建新型农产品营销体系。

三、促进农村三次产业融合发展。立足邵武农林资源禀赋，按照量大面广、带动能力强、加工增值大、就业容量多、与休闲生活关联程度高、可持续发展能力强的准则，调整优化农业产业结构，壮大发展粮食、畜禽、茶叶、食用菌、中药材、竹笋、果蔬等农业传统产业，逐步将特色农产品生产向加工和流通领域延伸，拓展农业多功能性，打造完整的

产业链条。通过做优一产，念好山海经，唱好林草戏，激发农业“接二连三”的活力，发展集种植、加工、流通和观光旅游于一体的新型农业产业业态。大力发展休闲农业，结合美丽乡村建设，建成一批休闲农庄、农家乐、森林人家、水乡渔村等休闲观光农业示范项目。

第二节 提升农林综合生产能力

狠抓粮食安全和粮食增产，对接市场需求，提高农业设施装备水平，加快发展现代林业，提升农业综合生产能力。

一、提高粮食综合生产能力。切实保障粮食安全，从严保护耕地，严守 33 万亩基本农田红线，落实粮食播种面积 58 万亩，确保粮食总产 20 万吨以上。每年建设 2 个万亩粮食高产示范片及 2 个集中连片 500 亩以上的粮食产能区。提高粮食补贴效率，新增粮补资金重点向种粮大户和合作社倾斜。执行好国家粮食最低收购价政策，保护和调动农民种粮积极性。实施稳粮增效，大力发展再生稻生产、大力推广关键增产技术。大力发展甘薯、玉米、秋大豆等早粮作物，提高粮食产量和经济效益。加强农田基础设施建设。“十三五”期间争取建设 5 万亩高标准示范农田。实施抛荒山垅田复耕项目，每年复垦改造抛荒山垅田 0.3 万亩。

二、加快发展设施农业。把发展设施农业作为推进现代农业发展的突破口，推进我市农业由传统农业向现代农业转型升级。设施种植业以蔬菜、食用菌、水果、苗木等为重点，实行钢架大棚、塑料拱棚、智能温控等保护型、反季节栽培，食用菌工厂化生产等。设施畜牧业主要是肉牛、生猪

的工厂化、智能化饲养，以改建“五化”标准畜禽场，提升设施畜牧业水平。设施水产业以标准化池塘、规模养殖场和种苗繁育为主，发展工厂化设施化养殖。农业机械装备围绕机械收种、烘干保鲜、病虫害防治等难题，以专业合作社、专门服务公司为载体，在机收、机耕、机插、机防上突破，提升设施装备水平。

三、加快现代林业发展。维护生态安全，加强生态公益林保护，确保生态公益林面积稳定在 88 万亩左右。建立健全林业资源培育长效机制，鼓励多种主体、多种方式、多种渠道进行造林育林。统筹木材战略储备基地、丰产竹林基地、名特优经济林基地、珍稀林木资源等林业资源基地建设，到 2020 年，全市完成人工造林更新 14 万亩，新增战略储备林基地 3.4 万亩、速丰林基地 13.1 万亩、大径材基地 3.2 万亩、珍贵树种基地 2.5 万亩，新建以木荷为主的生物防火林带 3200 亩，确保森林面积和森林蓄积量双增。鼓励集约经营，调整林种、林龄和树种结构，提高林地单位面积产出率。创新发展林下经济，立体发展林下种养业，加快建设特色中药材种植、天然森林食品采集加工、森林旅游等示范基地。

第三节 提升农业产业化经营水平

积极培育壮大农业龙头企业，大力推进现代农业园区建设，建立健全农产品质量安全体系，发展高产、优质、高效、生态、安全品牌农业。

一、做大做强农业龙头企业。突出抓好“一头牛，三片叶”产业发展。推动肉牛产业发展，实施公司加基地带农户

方式，力争 2020 年实现年出栏 10 万头肉牛，完善肉牛养殖、加工、销售一体化全产业链发展模式，成为全省最大的肉牛产业聚集区。促进烟叶产业持续发展，烟叶规模稳定在 5.5 万亩。着力现代茶叶产业发展，培育 1-2 个在福建具有较大影响的品牌产品、1 个以上国家地理标志产品，加快公共品牌建设，力争 2020 年标准化茶园面积达到 10 万亩。加快中药材产业发展，力争 2020 年种植面积达到 10 万亩。促进农产品深加工企业与原料基地紧密结合，实现邵武各类农产品加工转化率达到 50%以上。到 2020 年，力争全市农产品深加工实现产值 200 亿元，培育市级农业产业化重点龙头企业 20 家，省级重点龙头企业 10 家。大力实施品牌战略，扩大企业知名度和品牌影响力，争取省级以上名牌产品增加到 5 个，市级名牌及市级名牌农产品增加到 15 个。

二、支持发展标准化产业基地。积极创建以中药材为主导的邵武国家级农业科技园区，依托邵武市南武夷中药材种植合作社及二都林业发展公司、澳树佳生物科技公司等载体建立辐射闽北地区的林下仿生态种植、大宗中药材标准化种植和规范化生产加工基地，并配套建设现代中药工程原料和中药产品的信息、流通现代物流园区。积极申报闽北道地药材的 GAP 认证和中药材企业 GMP 认证等，形成自主知识产权，努力把农业科技园区建设成为邵武现代农业转型升级的示范窗口。加快推进省级闽台农业推广示范基地建设，重点支持嘉德农场、东源农业实业公司、云灵山旅游发展有限公司等，打造台湾休闲农业观光园区。大力推进以肉牛产业发展

为重点的省级农民创业示范基地建设。大力发展大埠岗、卫岗、大竹等乡镇园艺花卉、台湾优质水果、无公害茶叶和有机“碎铜茶”生产示范等基地建设，推进无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，发展高产、优质、高效、生态、安全的品牌农业。

三、加强农产品质量安全管理。开展农产品质量安全示范创建活动，建立健全产地环境监测、投入品使用制度，产品产地准出、市场准入制度，农产品质量例行监测等一系列标本兼治长效监管制度。主要农作物使用的农药实行统一准入门槛、统一经营登记，建立和完善农资经营诚信档案、购销台帐和高毒农药定点经营、实名购销制度，健全完善农产品质量安全可追溯管理平台；市级以上龙头企业和列入市级规范社名录的农民专业合作社所生产的食用农产品纳入监管范围。加强疫病防控，着力提升兽医实验室检测能力与水平，全面提高重大动物疫病防控应急能力，确保不发生重大动物疫情。发展生态友好型农业，加大耕地保护力度，推广节地、节水、节肥、节药、节能和循环农业技术，提高农业废弃物再利用率和能源综合利用效率，推进规模养殖场粪污处理、绿色生物防控体系建设、秸秆综合利用。力争到2020年，实现化肥和农药使用量零增长，农业面源污染得到较好防控。

第五章 提质增效 推动现代服务业大发展

顺应国家供给侧结构性改革，突出生产性服务业与实体

经济的有机融合，继续把旅游经济放在凸显地位，加快发展电子商务等信息经济，形成拉动经济增长的新引擎。积极培育壮大健康养老、文化娱乐、旅游休闲等一批生活性服务业新行业、新业态、新模式。

第一节 打造大武夷旅游休闲集散中心

以打造中国优秀旅游目的地城市和大武夷区域旅游休闲集散中心为中长期战略目标，突出重点，发挥区位优势、环境优势和人文优势，按照差异化发展思路，围绕“和美铁城·诗画邵武”的品牌形象，全力推动邵武全域品种丰富、优势互补、配套完善的旅游网建成。

一、创新旅游产业发展模式。完善扶持旅游跨越发展政策，强化区域合作，主动融入“大武夷”旅游圈，推动旅游产业快速发展。立足邵武旅游资源，丰富养生度假、乡村旅游、文化体验、运动休闲四大产品体系，逐步实现旅游产品结构从单一的观光产品向多元化产品体系转型。根据旅游产业关联度高的特性，推动旅游业与农业、工业、文化等产业融合发展：加强旅游业与农业融合的广度，结合“美丽乡村”创建活动，将桂林、大埠岗、肖家坊等乡镇建设成为特色旅游镇村；加强旅游业与工业融合的密度，推动味家等有条件的特色工业企业转型升级，发展工业观光旅游；加强旅游业与文化融合的深度，通过挖掘和平古镇及张三丰文化、黄峭文化等具有邵武特色的历史文化资源，培育一批精品文化旅游产品；加强旅游业与生态、养生融合的高度，积极推动天成奇峡、瀑布林温泉度假村、云灵山旅游景区创建水乡渔村、

森林人家和全省生态旅游示范区，开发山水养生、温泉养生、太极养生、运动养生、美食养生等养生产品体系，形成主题特色突出，带动辐射面广的养生旅游品牌。

二、积极培育旅游产业龙头。整合提升和平古镇、天成奇峡景区，着力打造金坑红色旅游景区、桂林休闲度假村、大埠岗生态观光园、太极演艺博览园、熙春园等一批精品旅游景区。力争到2020年，争创1个5A级旅游景区、5个4A级旅游景区、1个省级旅游度假区。积极引进境内外大型知名旅行社，推进旅行社发展方式的转变，推动旅行社转型升级；积极引进国际品牌饭店、餐饮管理公司，鼓励旅游饭店和旅游餐馆开展连锁品牌经营，实现酒店业的专业化和集团化运作；改造、提升、新建一批中高档酒店，新建一批家庭旅馆、乡村民宿、青年客栈、汽车营地、经济型公寓式度假酒店等富有特色的主题度假酒店；引导餐饮、美食业主向专业街区集聚，形成规模化、专业化、标准化管理体制。力争到2020年，新培育规模以上旅游企业10家，营业额超5亿元企业1家。

三、加快智慧旅游综合服务体系建设。积极搭建智慧旅游平台。建设完善旅游信息基础设施，包括景区4G网络、WIFI全覆盖及各类监控、数据信息采集发布点建设，形成完整的旅游信息资源库，实现旅游资源管理、共享与交换，全面提升智慧旅游景区建设水平。加快旅游“一卡通”和电子商务平台建设，方便游客在景区、宾馆、酒店、商铺实现一卡消费，拓宽旅游产品销售渠道。打造旅游休闲集聚街区，

在城区形成 2-3 条时尚风情餐饮街、风味小吃街、酒吧街和特色购物街区，丰富游客夜生活，延长游客逗留时间，增加旅游收入。以南武夷旅游网为核心，融合智慧旅游触摸屏、智慧旅游手机 APP、智慧旅游电子商务平台、企业旅游门户网站等平台，建立旅游信息综合服务平台，为游客提供“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素“一站式”服务。到 2020 年，邵武基本实现全域化旅游，邵武旅游知名度和影响力大幅提高。

第二节 大力发展现代物流业

以差异化、协同化、系统化作为邵武物流业发展的指导性原则，努力打造辐射闽浙赣周边商贸中心和物资集散中心，逐步完善现代物流基础设施建设，加大物流资源整合，重塑闽西北重要商贸中心地位。

一、高起点规划物流产业布局。根据邵武现有物流产业特点，按照“东扩南进，逐步远离城市中心区域，向复合交通干线网络靠近”的网络布局原则，科学规划邵武市现代物流业。逐步建立“两带两园三中心”的物流业空间发展格局：两带即城北沿鹰厦铁路线形成的铁路物流发展带、城南沿武邵高速和 S205、G316 形成公路物流发展带；两园即下王塘公铁联运物流园区、城郊朱山陆港综合物流园区；三中心即位于金塘工业园内的吴家塘危化品物流中心、位于严羽大道旁的古山溪供应链与电商物流中心、位于富屯溪下游的富屯溪农副产品物流中心。

二、发展差异化产业物流。立足邵武产业基础做实产业

链，形成物流业专业化的分工与合作，大力发展烟叶仓储物流、危化品物流、林产加工物流、轻纺业物流、商贸业物流和电子商务物流，在周边区域竞争中实现差异化发展。加强指导、大力促进制造业物流分离外包，支持制造企业改造现有业务流程，促进物流业务分离外包，降低物流成本。培育一批适应现代制造业物流需求的第三方物流企业，提升物流业为制造业服务的能力和水平。制定鼓励制造业与物流业联动发展的相关政策，组织实施一批制造业与物流业联动发展的示范工程和重点项目，促进现代制造业与物流业有机融合、联动发展。

三、建立公共信息平台。整合物流信息资源，依托工业园区建立全市统一的物流公共信息平台，逐步形成集物流信息服务、物流电子政务和物流电子商务功能为一体的邵武物流业门户网站。加快商务、交通、工商、税务、海关、检验检疫、银行、保险等单位的物流信息系统建设，完善行业物流信息系统和基础数据，加快物流和工商企业信息系统建设。开展与经济协同地区城市的物流协作，力争邵武与沿海港口、周边经济发达城市形成物流联盟，对包括武夷山内陆港、建瓯物流园、福州港、莆田港、厦门港、宁波港和南昌地区的物流园，形成广泛合作。通过企业间联合，园区与园区间的互动，开辟“通江达海、辐射全国”的物流通道。

第三节 全面发展现代服务业

推进金融服务、商贸流通、健康养老等生产、生活型服务业的全面拓展，实施“互联网+”行动计划，发展分享经

济，不断满足广大人民群众日益增长的物质文化生活需要。

一、发展服务实体经济的金融保险、科技、商贸流通等服务业。构建多层次金融市场体系，支持省内外有实力金融机构在邵武设立分支机构，鼓励国有商业银行和政策性银行提高金融服务水平，继续发挥小额信贷公司、村镇银行放贷的作用，不断增加金融服务品种，扩大信贷规模。支持优质企业直接上市融资和开展股权融资。积极推动涉农普惠保险业务发展，鼓励发展地方特色农产品保险，大力发展与基本医疗保险有机衔接的商业健康保险，支持保险机构拓展职业年金业务。继续开展专利质押融资、专利保险工作。统筹城乡贸易发展，打造城南商贸综合体和商贸集散中心，支持城市商业企业向农村延伸开设商业网点，发展农资和日用工业品配送下乡服务，引导农产品进城直销。加快商贸服务业信息化建设，进一步完善商贸服务行业统计和城乡市场监测体系。引导住宿和餐饮业健康规范发展。

二、提质集聚健康养老服务业。以大城区战略布局中建设水北区域高级健康养老综合服务基地为目标，把健康养老服务业作为一个新的经济增长点，围绕健康养老、康复护理、体检咨询、体育健身等服务重点，提速发展健康养老服务业。依托邵武辐射周边的医疗卫生资源及文化旅游资源，推动医养融合发展，大力发展医疗保健、健康体检、健康管理等服务。鼓励发展中医“治未病”服务，规范开展中医健康管理、健康状态辨识、亚健康调养、中医慢性病管理等服务。鼓励发展康复护理、老年护理、家庭护理、月子护理等适应不同

人群需要的护理服务。合理规划布局，顺应国家医疗卫生体制改革发展方向，以辐射百公里范围百万人群为目标，积极引入民资、外资兴办健康养老产业，建设集养老、医疗、康复、保健、休闲于一体的区域性医养结合机构。鼓励发展居家养老、社会照料等新型服务业态。

三、加快发展“互联网+”经济。以信息共享、互联互通为重点，不断完善政务网、工业企业服务网、农业服务网等信息平台建设，积极推进政府、企业、社会公众信息资源的开发利用。完善信息通信网应用体系，提高信息网络综合服务能力，重点提升众创空间等电商平台，发展数字内容服务业。积极创造条件，大力发展本地网络销售主体，鼓励支持传统企业利用电子商务，改造提升传统产业。引进知名电商企业到我市设立区域性运营中心，打造电子商务示范园区，形成集聚电子商务上下游资源共同发展的模式。大力促进电子商务应用，鼓励电子商务在餐饮娱乐、社区配送、农产品流通等生活服务行业的整体应用。规范发展农村电子商务，加快信息技术在农业科技推广、提高农民素质、繁荣农村文化等领域的应用，进一步提升农村信息化发展水平，推进新农村建设。实施“互联网+”行动计划，推动互联网与旅游、农业、工业、文创媒体、健康医疗城乡建设等重点领域融合，提升经济和社会发展质量。

第六章 统筹发展 探索产城融合发展新路子

以“产城融合发展”为主题，以推动产业转型、完善公共服务、提升城市品位、提高人口密度为主线，以“三区行动”为抓手，以组织领导强化、体制机制创新为保障，凝聚新型城镇化系统合力，推进国家新型城镇化综合试点建设取得成效。

第一节 构建统筹高效的基础设施体系

围绕城镇化构建要素匹配、功能齐备、服务完善的“产业-城市”空间复合体要求，加快交通、能源、水利、信息、防灾减灾等基础设施建设，提升经济社会发展支撑能力和城乡综合承载能力。

一、加强交通基础设施的规划建设。着力重拾交通优势，主动对接国家“一带一路”交通运输规划，加强与国家、省、南平市的交通专项规划的沟通衔接，力争一批关键通道、关键节点项目实施。积极推进浦建龙梅、邵武至武夷新区至三都澳快速铁路、鹰厦铁路改造升级等项目前期工作，积极争取吉武温铁路在邵武设立站点。建成邵顺高速公路，争取建设城区到武夷新区机场的快速通道。支持邵武加快通用航空事业发展。强化干线公路对重要城镇、重大产业基地、主要旅游景区的连接和覆盖，构建起南北向、东西向畅通联系的道路骨架网。加快实现客运“零换乘”、货运“无缝衔接”，合理建设为农村经济、旅游发展服务的集散公路网，建设适应邵武市经济发展的公路运输站场体系，实现邵武中心城区

至大部分乡镇半小时通勤圈、所有乡镇半个小时内可便捷上高速公路。

二、增强能源水利等保障能力。加快推进火电厂改扩建工程建设，加快经济开发区太阳能开发和金塘工业园区热电联厂项目，分步推动全市天然气利用，规范有序开发水能资源，优化电网布局，加强各类能源开发之间的衔接平衡，强化邵武在闽北能源结构中的重点地位，构筑安全、稳定、经济、清洁的能源供应体系。积极实施保障社会民生水利工程，完成闽江上游富屯溪（邵武段）五期、六期防洪工程实施，加快邵武市小流域综合治理，新建防冲护岸 30 公里，清理河道 20 公里，切实做好水利生态保护。继续实施农村饮水安全提效增质工程。提高水利信息化水平，进一步增强水资源配置能力，加快完善防洪防潮安全、水资源安全、水生态安全、水利体制机制保障等四大体系建设。

三、提升城乡防灾减灾能力。完善自然灾害的监测及预警预报信息网络，高水平建设防灾减灾信息共享平台。强化地方及部门灾情快速评估、上报、发布制度，做到预警到乡、预案到村、责任到人。支持救灾物资储备库、应急避灾场所、消防安全等设施建设，加强应急通讯装备、救灾专用车辆、医疗救治装备等救灾技术装备建设。提高防范地质灾害能力，到 2020 年全市需要治理（搬迁避让）的地质灾害点基本得到治理（搬迁避让）。提高防火减灾能力，强化城市消防安全，加强森林火灾预警监测体系建设。提高防疫减灾能力，加强森林病虫、动物疫病、畜禽和水产疫病等综合防治

力度。提高防震减灾能力，增强震灾防范抗御能力、快速反应能力和紧急救援能力。提高防范气象灾害能力，提高冰冻、台风等极端天气气候事件应对能力。进一步提高防洪（旱）减灾能力，使中心城区防洪标准达到 50 年一遇，其它城镇防洪标准达到 30 年一遇。

第二节 构建新型城乡一体化发展格局

坚持以人的城镇化为核心，围绕“三区提质”，实践“产业-城市”空间复合体新型模式，努力创建国家新型城镇化综合试点工作典范，增强辐射带动周边区域协同发展能力和影响力。

一、统筹城乡规划建设管理。走活城乡联动这盘棋，着力构建城乡规划、建设、管理一体化发展的新格局。围绕“大城区”战略的实施，着力增强人口和经济综合承载能力，在主城区强化商贸、文化等特色街区的打造，聚集高端和新兴服务业，并进一步开发新城区域南片张三丰大道商务景观轴、城西片滨水景观大型城市综合体，形成繁华与舒适并存的山水绿城，强化“大城区”辐射带动作用。优化城镇布局形态，将各乡镇作为中心城区的产业特色鲜明的功能区来发展推进，着力抓好一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇建设。加快特色鲜明的社会主义新农村建设。扎实推进和平镇省级、吴家塘镇地市级小城镇综合改革试点工作，创建常住人口就地就近城镇化模板。着力抓好“可看、可学、可推广”的美丽乡村示范点、示范带建设，改善农村人居环境，提升美丽乡村建设品味。鼓励符合“一户一宅”用地条件的农民

跨村、跨乡镇到规划中心村、中心乡镇建房，为农村人口享受市民化待遇打好基础。增强第二、第三产业对于农业的扶持和带动作用，提高城市对于农业人口的吸纳能力，完善城市对于农村的服务功能，促进城乡产业互动发展。

二、加快城乡资源均衡配置。注重大型城市公共设施在市域内的布局，建立教育、医疗、公交、文化、体育、社会治安等资源的城乡共享机制。以水系、电力、通讯、环保、供水、燃气为重点，推动市政设施向农村延伸，促进城乡交通、供水水源、污水处理等基础设施和教育、医疗、社会福利等公共服务设施一体化，推进城乡生态环境共同治理，构建以城带乡的发展格局，实现城乡共同繁荣。建设智慧邵武，提升城市管理服务信息化水平。建立全信息化项目建设管理及项目规划机制，推动“数字邵武”地理空间信息中心、社会管理应急指挥中心、城市管理指挥中心、市长专线、电子政务网络等平台端口对接、资源共享，建成数字化城市管理平台。完善市、镇、村三级联合勤务管理办法，构建“三位一体”（行政执法、志愿者、公安司法）管理队伍，实行网格化服务管理和城市管理倒查追究制度，建设“大城管”管理体系。依托“民生110”一体化的公共服务平台，行使城市治安、交通、工商、市容市貌、安全生产、环境保护等公共决策和城市管理的公众参与职能，打造应急指挥“大龙头”、公共服务的“总调度”。依托“行政服务中心”，强化乡镇（街道）便民服务中心、村（居）便民服务代办点和各部门办事大厅规范化建设，提供户籍、档案、社保、农村

事业、民政等行政审批和便民服务，构建全方位、立体式便民服务体系。

三、建立农村转移人口市民化成本分担机制。科学测算农业转移人口市民化成本，明晰成本承担主体和支出责任，构建以政府为主，个人、企业、政府三方参与的多元化成本分担机制。实行流动人口居住证制度，建立健全户籍与居住证相互补充、有效衔接的人口管理制度，推动居住证持有人与本地居民享受同等公共服务。完善城乡居民社保与城镇企业职工社保之间的接续转移办法，全面实现区域范围统一的医保政策。健全完善住房保障体系，把符合条件的有稳定就业的异地务工人员纳入当地住房保障范围。探索外来人口与本地户籍人口享受同等购房按揭贷款条件的具体办法，减轻外来人口购房压力。坚持实行常住人口义务教育免费就近入学原则，城区中小学校优先安排在服务区范围务工或经商1年以上并实际居住人员随迁子女入学，确保进城务工或经商人员随迁子女100%能够在公办学校就读。暂住人口逐步纳入城区教育、医疗、社会福利等设施配套考虑范围。实行网格化服务管理制度，推行社区（村居）社会自治。多方推动农业转移人口市民化进程，促进外来务工人员扎根邵武，提高城镇化质量。

第三节 构建“多规合一”管理体制

以主体功能区规划为基础，以实现产业空间布局与城市空间布局的高度一致为目标，统筹经济社会发展规划、城市

总体规划和土地利用规划等规划“多规合一”编制，建立完善“多规合一”长效管理体制机制。

一、合理区划国土开发空间。合理划分生态底线区和生态发展区两部分生态控制管理体系，划定城市开发边界、永久基本农田红线和生态功能红线，落实生态空间用途管制。合理划定城镇、农业和生态三类空间的适度规模和比例结构，基本形成生产空间节约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青水秀的市域国土空间体系。强化空间管制，加强对森林保护区、水源涵养区等禁止开发区域的生态保护和管

二、建立城市“多规融合”制度。开展土地利用总体规划修编试点工作，加快市域空间规划体系研究，理顺各类规划之间在空间层次、规划内容和管理权限上的交叉和矛盾，明确各类规划的功能定位和合理边界，建立规划基础数据、规模、布局、时序、保障措施等协调衔接机制，促进各类规划无缝衔接、实现“一张图”作业。建立发改、国土、住建、环保、市场监管等多部门共建共享的规划空间信息管理平台及系统，完善业务协同平台运行管理办法，实现规划信息的“多规合一”和多部门业务信息的“互联互通”。

三、形成高度共识的城乡空间发展战略。按照资源环境承载能力，合理规划引导人口、产业、城镇、公共服务、基础设施、生态环境、社会管理等方面的发展方向与布局重点，减少资源浪费和低成本开发。充分结合地方经济发展水平和城市发展需求，以“多规合一”为核心，积极探索基于主体

功能区开发的生态产品供给机制、生态补偿机制、土地利用和供应管理政策和产业差别化准入政策。逐步将文化、教育、医疗、体育等更多部门规划纳入“一张图”，不断拓展“多规合一”内涵。

第七章 创新发展 培育加快发展新动力

深化重点领域改革创新，切实转变政府职能，构建以创新创业为核心，以体制机制改革为保障、有效挖掘自主创新潜力，推动经济转型升级和提质增效发展。

第一节 创新驱动 激发新活力

着力提升自主创新能力，构建创公共服务平台，拓展创新创业空间，全力推进“大众创业、万众创新”，创造经济发展新动力。

一、加强创新人才引进培养。统筹高层次创新人才引进和高级产业技术人才培养，加强人才对外交流合作，提升创新人才对创新发展的支撑能力。建立健全科技创新激励机制，推行科技成果股权分红激励政策、优化科技人才职称评审制度、完善科技人才收入分配等改革，进一步激发科技人才的积极性和创造性。结合产业导向，开展“招生即招工、入校即入厂、校企联合培养”的职业办学现代学徒制试点，建设一批与产业相配套的实训基地，为生产服务一线提供更多急需紧缺的专业技术人才、高技能人才。推动与省内外高校、科研院所的科技合作，进一步健全互联网时代线上线下专家服务网络，做好项目对接和人才集成工作。充分利用

“6·18”项目成果交易会、校地合作机制开展成果和技术难题的双向推介，实现成果对接、技术转移、人才聚集，推动科技创新要素与其他生产要素的结合与聚集。

二、提高自主创新能力。强化企业创新主体地位和主导作用，推动产业链与创新链的有机衔接，大力支持企业创建国家高新技术企业、省创新型企业及相关技术研发平台。支持引导高校、科研机构与企业、行业协会等成立产业技术创新联盟、科研生产联合体，联合攻关产业链关键技术，突破产业链中的短板。发挥鑫森炭业国家级博士后科研工作站、远翔省级纳米二氧化硅企业工程技术研究中心等平台示范作用，支持各科研院所建立与我市产业发展紧密融合的研发中心和人才培养基地，鼓励科研院所与企业以专利共享、技术入股的方式进行合作，最大限度地激发科技人才的积极性和创造性。到2020年，邵武全市高新技术产业增加值占地区生产总值比重达10%。省级以上工程（技术）研究中心、实验室、企业技术中心分别达5个、1个、3个，每万人口发明专利拥有量达3件，自主创新体系持续完善。

三、建立健全创新创业的新体制。健全科技创新投入机制，发展创业风险投资，运用市场机制引导社会资金和金融资本支持创业和创新活动。设立中小企业技术创新专项基金，加大财政对科技创新的投入力度。健全创业风险分担机制，完善财税政策对创新创业的保障机制。加强知识产权创造、运用、保护、管理，推进知识产权质押融资。建立科技金融服务体系，通过财政资金引导，鼓励商业银行或其他金融机构对科技型企业进行政策倾斜，缓解融资难问题。鼓励

省内外投资者来我市设立投资机构，加快建立多元化的创新投入体系。

第二节 深化改革 形成新体制

建立统一开放、竞争有序的市场体系，推进生产要素自由流动、平等交换，提高资源配置效率公平性。扩大有效需求，推进投资、消费和出口三驾马车均衡拉动经济发展。

一、完善市场决定价格机制。凡是能够通过市场形成价格的，都要放手交给市场，政府不进行不当干预。促进市场主体多元化竞争，探索建立符合市场导向的价格动态调整机制。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，推进政府定价项目清单化，规范政府定价程序，加强成本监审和成本信息公开，接受社会监督。配合省里进一步完善上网电价形成机制，逐步推进电价竞价上网市场化改革，推广电力用户与发电企业直接交易试点。推进工商业用电同价和销售电价分类改革。建立完善居民用电、用水、用气阶梯价格制度和企业超定额用水加价制度，以及差别化电价和超限额能耗惩罚性电价制度。加快建立天然气价格动态调整机制。落实资源税改革，完善计征方式。强化对市场价格监管和反垄断执法。

二、推进投融资体制改革。不断完善政府投资项目监督管理办法，完善政府投资项目决策机制、联动监管机制、后评价机制，健全政府性债务管理制度。积极遴选一批国家专项基金、PPP、投融建一体化项目，拓展社会资本投资领域和途径，吸引更多社会资本参与投资，允许民间资本、境外资本以

合理方式进入，进一步放开教育、医疗、育幼养老、旅游等领域准入门槛，加快社会事业和社会保障发展。促进公共资源配置市场化，加大土地盘活利用力度，促进土地利用效益提高。建立农村产权流转交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。深化林权制度改革，建立公益林补偿稳步增长和林权收储机制，健全规范有序统一的林权流转市场。

三、优化民营经济环境。发挥异地商会作用，积极吸引在外闽北企业家返乡投资。发展农民工返乡创业园行动计划，坚持“政府提供平台、平台集聚资源、资源服务创业”的思路，出台对农民工返乡创业扶持政策。完善返乡创业公共服务，简化优化返乡创业工商登记方式，鼓励银行业金融机构开发符合返乡人员创业需求特点的金融产品和金融服务等。设立众创空间，加大对返乡大学生为主体的创业扶持，促进高质量创业。营造有利于促进民营经济发展的良好环境。结合产业转型升级行动，支持中小微企业改革发展，加强中小企业服务体系建设和推动一批有条件的民营企业建立现代企业制度。大力推进企业利用资本市场加快发展，引导企业因企制宜合理选择上市路径，推动优质企业在主板和中小板、“两高六新”企业到创业板、外向型企业赴境外上市，推动小企业以融资为前提、发展为目的到“新三板”挂牌。鼓励有条件的企业发展创新类债券融资。大力发展保险市场，引导保险资金投入我市项目建设。

第三节 提升服务 营造新环境

建设阳光高效服务型政府，推进行政管理体制改革创新，推进政府治理能力现代化、精准化。

一、**加快政府职能转变。**充分应用大数据，丰富经济统计数据来源，完善经济运行综合分析和预测预警机制，保障供需平衡促进经济平稳运行。理顺部门职责关系，稳步推进大部门制改革，推进乡镇管理体制改革。建立健全事业单位法人治理结构，推进事业单位分类改革。推行各级政府及其工作部门权力清单和责任清单制度，合理划定权责边界，建立科学合理的行政审批运行机制。创新绩效管理制度，推进绩效管理标准化建设。改革政绩考核评价机制。完善“马上就办、办就办好”工作机制。继续弘扬清正务实之风，认真落实党风廉政建设“一岗双责”责任制，加强警示教育，全面推进党风廉政建设和反腐败工作，强化行政监察和审计监督，最大限度把权力关进制度的笼子里。完成公车制度改革，继续削减“三公”经费。牢记作风建设永远在路上，继续聚焦“四风”问题，严格执行中央“八项规定”，努力践行“三严三实”。

二、**深化行政审批制度改革。**进一步加大简政放权力度，坚持能减则减、能放则放、能快则快、能优则优，最大限度减少投资项目审批、生产经营活动项目审批、资质资格许可认定和行政事业性收费等，最大限度减少达标、评比、评估和检查活动。建立行政审批事项规范化工作机制，严格控制新设行政许可，规范非行政许可审批，增强经济发展的活力和效率。打造行政审批服务标准化、高效率的政务服务平台，

利用网上审批等手段推进商事服务便捷化。加快建立统一规范的公共资源交易平台，建立公共资源出让收益合理共享机制。推动企业投资自主权落实，推进政府投资管理改革，强化投资项目事中、事后监管。

三、深化财税体制改革。建立健全全面规范、公开透明的预算管理制度，强化预算约束。改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制。完善财政管理体制，健全事权与支出责任相适应的制度。加快建立和完善政府性债务监管制度，防范并化解债务风险。推动公务用车制度改革。落实中央和省里财税体制改革举措，建立和完善地方税体系。积极推进资源税、环境税费改革，深入推进“营改增”和普遍性降费等税费改革。

第八章 绿色发展 加强生态建设与环境保护

扎实推进主体功能区战略，创新生态文明建设体制机制，加强生态建设和环境保护，优化土地开发管理格局，促进资源节约循环利用，走绿色循环低碳发展道路，巩固国家级生态市创建成果，建成生态宜居城乡。

第一节 绿色环保 加大生态环境保护力度

加强生态保护和修复，强化造林绿化和水土保持，加大重点区域生态保护与修复力度。维护生态环境安全，提高生态环境承载能力。

一、加强重点区域生态保护与修复。加大对富屯河流域、

风景名胜旅游地等重点区域的生态保护力度。强化林业生态屏障建设，统筹推进天然林资源保护和生物多样性保护工程。加快推进绿色城市、绿色村镇、绿色通道和绿色屏障“四绿”建设，强化农村村旁、宅旁、水旁、路旁等“四旁”绿化，持续实施造林绿化，不断提高森林覆盖率和森林蓄积量，打造绿树成荫的秀美乡村。实行最严格水资源管理，加快流域水源涵养林和水土保持林修复，加大水土流失重点区域综合治理，提升土地承载能力。

二、加强生态环境治理力度。实行污染物排放总量控制和环境质量提升双约束，加强环境保护支撑能力建设，统筹推进大气、水、土壤及城乡环境综合治理工作。加强环境综合治理，推进重点行业 and 重点区域清洁生产和污染治理。加强农业面源污染防治工作，重点加大对畜禽养殖污染防治。严格控制工业污染源，加大重点排污企业污染整治力度。进一步提高城乡、工业园区的污水和垃圾处理水平。落实节能减排目标责任制，严格产业准入的环境保护门槛，严格执行建设项目环保生产“三同时”制度，推进生产、生活、生态共赢。

三、着力改善城乡环境质量。保护并适当扩建城区绿地、水体面积。深入开展“美丽乡村”万人保洁行动和农村环境连片整治，加强农村生活污水和生活垃圾收运系统建设。开展国、省道沿线村镇环境综合整治，着力打造文明生态线路。以主干流富屯溪为城市山水人文主轴，积极打造古山溪、樵岚溪、同青溪、金山溪、故县河、晒口溪等六条支流集生态、

运动、休闲多种功能为一体的景观廊道。

第二节 低碳节能 促进资源集约节约发展

树立绿色、低碳发展理念，加强节能降耗工作，促进资源集约节约利用，大力发展循环经济，积极开展应对气候变化工作，开展全民节能行动计划，增强经济社会可持续发展能力。

一、加强节能降耗工作。对接南平国家节能减排财政政策综合示范城市建设，建立健全能耗强度与能源消费总量双控制度。积极推广高效节能和清洁生产技术，抓好重点领域节能，鼓励、支持企业实施一批资源节约、环境保护项目。加强产业园区循环化改造，推行循环经济产业链和共生产业群模式，在金塘循环经济产业园推广煤改气、热电联产和余热余压利用，提高资源利用率。加快推行合同能源管理和电力需求侧管理。万元 GDP 能耗控制在省下达指标内。

二、促进资源集约节约利用。持续抓好低丘缓坡试点区域建设，提高工业用地投资强度和利用效率。推进土地节约高效利用，落实耕地保护责任，完善城乡土地增减挂钩政策。优先保障重点项目、重大基础设施、民生工程、新产业和新业态用地。探索推进旧厂房、旧仓库、老旧住宅区等“三旧”改造，加快邵武产业区块“腾笼换鸟”，实现发展空间扩容提质。严格实施水功能区划，加强水资源“三条红线”管理。研究探索老旧小水电退出机制。加强竹加工、纺织服装等行业原材料消耗管理和技术改造，提升工业和城乡固体废弃综合利用水平。

三、积极应对气候变化。全力推进低碳城市试点建设，实行全民节能行动计划，制定优先使用创新产品、绿色产品的支持政策。优先发展城市低碳公共交通系统，合理引导市民绿色出行模式。大力推广绿色节能建筑探索建设一批低碳社区、低碳景区、低碳园区。强化支撑低碳发展的能力建设。加强环境保护宣传教育力度，积极引入环境保护非政府组织开展环境教育工作。单位 GDP 二氧化碳排放量控制在省下达控制任务目标内。

第三节 建章立制 深化生态文明体制改革创新

深化生态文明制度改革创新，推进生态文化建设，提高全民生态文明意识，以绿色发展理念营造和美家园。

一、加强环境监管能力建设。增强污染源与总量减排监管能力，提升环境质量监测与评估考核能力，提高环境预警与应急管理能力，完善环境监管队伍和装备建设，加快实现环境监管能力现代化、标准化、信息化。建立完善与生态文明建设相适应的评价考核体系，提高资源消耗、环境损害、生态效益等指标在经济社会评价体系和干部绩效考核中的指标权重，实施生态环境损害赔偿和责任追究制度。

二、健全环境资源保护管理制度

建立生态红线管控制度，实施更严格的重点生态功能区产业环境准入标准。建立资源环境承载能力监测预警机制。建立水资源总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污和责任考核四项制度。健全节约集约用地制度和土地管理共同责任制度。健全生态公益林和重点生态区位商品林管护制

度。加强对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，加强环保监管“一岗双责”制度落实，加强生态领域地方立法工作。

三、健全生态补偿和资源有偿使用机制

完善重点区域生态补偿机制，积极争取国家和省上加大财政转移支付力度，多渠道筹措生态补偿资金。建立生态补偿市场化机制，探索采取对口协作、产业转移、人才培养、园区共建等方式加大横向生态补偿实施力度。完善生态公益林赎买机制，推进林业产权流转和林权贷款。积极开展环境污染第三方治理，推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点，探索开展低碳产品标准制定和低碳产品认定工作，开发碳金融产品，推广绿色信贷，推动生态产品市场化。建立市级森林生态效益补偿基金制度。

第九章 共享发展 持续改善民生增进人民福祉

持续挖掘文化内涵，打造特色文化品牌。统筹推进社会事业发展，不断提升保障水平，切实增进人民福祉，实现发展成果全民共享，打造福地邵武。推进扶贫攻坚，全面建设小康社会。

第一节 繁荣文化 打造区域文化品牌

在弘扬社会主义核心价值观的基础上，继续挖掘文化资源内涵，重点突出邵武文化特色。加快文化创意服务产业化、专业化、集约化、品牌化发展，提高公共文化服务水平，着

力打造区域文化品牌，提高核心竞争力。

一、持续挖掘文化资源，全力推广太极张三丰文化。

重点研究与挖掘以太极张三丰为代表的养生文化，发展具有邵武特色的“福寿禄·茶竹诗”文化，即黄峭教子有方、幸福安康的“福”文化；张三丰太极健身长寿的“寿”文化；李刚、袁崇焕等为官一任、为民谋事的“禄”文化；以碎铜茶为代表的茶文化；竹乡邵武的竹文化；以诗论家诗人严羽为代表的诗词文化；不断挖掘以傩舞、抢酒节为代表的民俗文化。通过建设太极广场、太极文化博览园、太极武术学校、太极文化推广培训基地等，打造太极养生城。积极打造品牌赛事、承办传统武术赛事，提升邵武赛事品牌知名度和影响力，全力推广太极张三丰文化。

二、推动文化产业融合发展。规划品牌文化旅游路线，打造以和平古镇、云灵山漂流、瀑布林温泉为核心的旅游养生基地；结合邵武文化资源与环境资源，开发串联城市中心区太极养生休闲基地、水北镇森林疗养中心和森林养生休闲度假中心。与工业美术业融合，在味家竹文化创意园的基础上，培育引进竹文化创意工美产品设计生产企业，引进动漫等创新设计产业。推动和平古镇文化创意产业园建设，紧扣“海西强市，福地邵武，旅游重镇”的定位，充分挖掘和平古镇悠久的人文、历史、文化特色，发挥和传承和平旅游文化产业及产品。积极推进文化演艺业发展，打造集科技、时尚等现代元素为一体的精品文化品牌。

三、积极打造“和美铁城·诗画邵武”。弘扬社会主义核心价值观，深入推进公民道德建设工程，扩大公共文化

产品和服务的供给能力，加强非物质文化遗产的保护和传承。实施文化惠民工程，沿着“诗城邵武”这条主线，加强“一带一路一山”的城市配套设施硬件建设，注重完善“一书一画一诗”的文化软件建设。“一带”即把沿富屯溪一带打造成诗情长廊；“一路”即由严羽大道、严羽公园、古玩市场、君悦酒庄等形成的文化休闲之路；“一山”即蕴含着丰富的物质文化和非物质文化的熙春山，著名诗人严羽、戴式之、黄镇成等许多诗人对熙春山及西塔山的大量诗歌、散文。“一书一画一诗”中的“一书”即邀请知名书法家到邵武采风，题写邵武历史名诗名联，以供日后题刻于“一带一路一山”上；“一画”即组织一次著名画家采风，以画笔描绘邵武美丽山川；“一诗”即举办一次以古典诗词为主、现代诗歌并重的海内外诗歌征集赛，以此收集一批对邵武诗歌有研究的学者和广大关爱邵武的诗人诗作，不断弘扬邵武诗城文化。

第二节 民生优先 全民共享发展成果

以人为本，民生优先，按照全面建成小康社会的目标要求，围绕教育、医疗、就业、收入、社保、住房等民生问题，推动实现基本公共服务均等化，全面共享发展成果，不断增强人民群众幸福感。

一、优先发展教育事业，推进文体事业发展。加快教育改革创新，加大教育投入力度，促进教育公平，提高基础教育普惠水平。继续实施第二轮学前教育发展三年行动计划，加快扩充学前教育资源，大力发展公办幼儿园，积极扶持民

办幼儿园。深入推进义务教育均衡发展，加快城区中小学扩容提升，在新区开发、老城区改造、产业集聚区建设中，充分保障教育用地，同步规划、配套建设中小学校，分步推进六中城南校区、第二实验小学、通泰小学分校、职业中专实训教学楼等一批项目建设。各类教育协调发展，学前三年毛入园率达 98%以上，初中学龄人口入学率达 96%以上，义务教育巩固率达 99%以上，高中阶段毛入学率达 96.2%以上，职业教育普职比基本达到 1: 1，三类残疾儿少入学率达 98%以上，继续教育，累计培养成人专科以上毕业生 2000 人，新增劳动力平均受教育年限达 14 年。改革和完善教育投入机制，建立健全义务教育经费财政保障制度。推动教育向学前和高中阶段“两头延伸”，大力提升特殊教育普及水平、加快普及高中阶段教育，力争到 2020 年，全市高中阶段毛入学率达 96.2%，基本普及残疾儿童少年学前至高中阶段的教育。重视发展终身教育和老年教育，稳步推进社区、养老、素质等教育发展。深化职业教育人才培养模式改革，鼓励职业院校探索形式多样、各具特色的校企合作模式，支持福建生物工程职业技术学院武夷（邵武）药学院建设。加强“双师型”教师队伍建设，深化产教结合、校企合作等人才培养模式，着力培养技能型紧缺人才、农业和农村实用人才，力争到 2020 年，20-59 岁劳动人口平均受教育年限达 12 年，新增劳动力平均受教育年限达 14 年。完善全民文化体育健身体系，积极承办大型体育赛事，新建市体育中心，加快环紫云湖健身步道二期、推进福山公园二期、太极博览园建设，

改善人民群众运动健身环境，提高人民健康水平。

二、提升卫生医疗服务，提高全民综合素质。持续深化公立医院综合改革，整合优化市立医院和第二医院医疗资源，逐步建立基层首诊、分级诊疗、双向转诊制度。启动市人民医院整体迁建项目，加快乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设。创新医疗体制机制，推进公立医院综合改革试点，通过资源的优化整合和药品、耗材的集中采购，进一步提高设备的使用率，降低药品、耗材的采购价格。加强检验中心、专业科室等建设，促进大型设备和专业人才的集中集聚，实现资源共享，提升医疗服务水平，切实解决好群众就地就近就医和看病难、看病贵问题。加快推动大健康数据库建设和应用，促进基于互联网和大数据的远程医疗诊断服务。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督等专业公共卫生服务网络，广泛开展爱国卫生运动和健康教育。加强医疗卫生人才培养，大力培养和吸引妇产科、儿科、精神卫生、医院管理等方面紧缺专业人才。加强基层医疗机构建设，完善以市级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务体系，构建以城市社区卫生服务中心为基础、与医疗预防保健机构分工合理、密切协作的新型城市医疗卫生服务网络，形成公立医院与基层卫生机构分工协作机制。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极推行优生优育，不断提高出生人口素质，促进人口均衡发展。健全计生公共服务体系，完成3个中心服务所晋级改造和12个乡（镇）计划生

育服务所升级，基本建立起满足事业发展需要的人口和计划生育服务体系。

三、改善创业环境，提高创业就业水平。实施就业优先发展战略，放宽市场准入，依法取消公司注册资本最低限制，实施积极的就业创业政策，全面落实相关税收减免政策，加强就业人员创业指导、项目推介，创造更多的就业机会，推动实现更高质量的就业。促进大学生、农村劳动力转移、城镇困难人员和退役军人就业，鼓励大学生和外出务工、经商人员回乡就业创业。对特定人群实施创业资助和免费培训。培育创业创新公共平台，采取购买服务成果和资金补助等各项政策，发展农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，扶持一批创业孵化示范基地。整合公共就业和人才服务机构，支持建立基层就业创业服务平台。建立统一规范灵活的人力资源市场，加强流动人员人事档案管理服务。

四、合理调节收入分配，提高城乡居民收入。努力增加城镇居民收入。深化事业单位绩效工资制度改革，建立健全以多劳多得、优绩优酬为导向的事业单位工资分配制度。完善企业工资保证金制度，逐步提高最低工资标准。完善企业退休人员养老金正常调整机制，引导、鼓励并创造条件增加居民经营性和财产性收入。促进农民收入持续较快增长。在巩固提高农民增产增收等家庭经营性收入基础上，促进农民工资性收入不断增长。鼓励龙头企业与农户建立紧密型利益联结机制，带动农民增收。认真落实各项强农惠农政策，及时兑现各项农业补贴政策，减轻农民支出，增加农民转移性

收入。加大劳动保障监察执法力度，加强欠薪综合治理，确保农民工劳动所得收入。大力发展农村服务业，拓展延伸农村生态、文化、旅游和休闲功能，增加农民在服务业领域的劳务收入。努力实现城乡居民收入增长与经济发展同步，缩小城乡、行业收入差距。

五、加大保险救济力度，完善社会保障体系。加强城乡社会保险制度间的衔接，实现新型农村社会养老保险制度全覆盖，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。稳步提高保险层次和保障水平。实施机关事业单位养老保险制度改革。健全基本医疗保障制度，坚持大病住院保障为主、兼顾门诊医疗保障。提高失业保险覆盖率和统筹层次，继续完善工伤、生育保险制度，扩大覆盖范围。健全社会救助体系，完善以低保为核心的社会救助制度，规范管理，分类施保，实现应保尽保。健全低保标准动态调整机制，合理提高低保标准和补助水平。统筹扶老、助残、救孤、济困等福利事业发展。全面实施临时救助制度，推进并加强重大疾病医疗救助等专项救助制度建设。加大抚恤补助资金支持力度，有效保障优抚对象等人员各项抚恤待遇落实。大力发展慈善事业，使慈善事业成为社会救助体系的有力补充。推进服务对象公众化、运营方式市场化、服务队伍专业化。积极构建养老服务体系，探索公建民营模式，建立政府补贴、集体补贴、个人交费相结合的社会养老保险制度，加大老年教育的投入，推进老年活动场所建设，应对人口老龄化。重视妇女儿童及残疾人事业发展。推行以公租房为主要保障方式的新型住房保

障制度，完善保障性住房的准入和退出机制，以棚户区改造为支撑，以城中村改造和旧住宅区综合整治为补充的住房保障体系。加快三里亭保障房建设，推进三仙段、人民西路、中山路棚户区改造项目。

第三节 精准扶贫 全面建设小康社会

积极落实国家和省上优惠扶持政策，坚持输血、造血相结合，因地制宜、因户因人施策，持续推进精准扶贫、精准脱贫。到2018年、2020年，分别实现国定、省定扶贫标准下贫困人口全面脱贫。

一、建立精准扶贫工作机制。完善精准识别、精准扶持、精准管理，健全信息更新、脱贫管理、返贫认定等动态管理机制。完善领导挂钩、部门对口帮扶21个扶贫开发工作重点村工作制度。完善社会参与机制，充分发挥各类市场主体、社会组织和社会各界力量作用，形成扶贫开发工作合力。依托山海协作，开展优势互补的经济协作，抓住对口帮扶契机，积极开展结对帮扶。健全对扶贫项目立项、资金使用、脱贫考评等的监督机制。

二、用足用好政策，多渠道扶贫脱贫。积极落实国家和省上优惠扶持政策，用足用好原中央苏区、生态文明先行示范区、国家重点生态功能区、国家新型城镇化综合试点城市、全省“多规合一”试点县市、“产城融合”城镇化发展方案获得国务院批复等政策，全方位支撑扶贫开发工作。紧密结合我市脱贫攻坚实际，按照“五个一批”要求，多渠道实施脱贫工程：**实施围绕民生民利扶贫工程**，提升贫困地区基础

设施建设水平和加快教育、卫生等民生社会事业发展。**实施整村推进扶贫工程**，探索贫困村村财增收新机制，有效增加村财资产性和资源性收入。**实施搬迁改造扶贫工程**，引导整村搬迁集中安置，加强基础设施和公共服务配套，扩大造福工程搬迁改造范围。**实施产业带动扶贫工程**，立足资源优势 and 市场需求，整合集中扶贫政策和资金，因地制宜发展扶贫特色产业，引导一批符合产业政策导向的“三维”对接项目在贫困地区布局，支持贫困家庭发展增收脱贫项目。**实施能力提升扶贫工程**，对贫困劳动力开展职业教育、转移就业技能培训、开展培训，开展送科技下乡活动，最大程度地为农民提供及时便捷的科技服务。**实施社会保障扶贫工程**，按照低保政策兜底一批、医疗救助扶持一批、捐资助学扶持一批的方式，切实提高贫困地区社会保障水平，对符合低保条件的贫困人口做到应保尽保。**实施金融服务扶贫工程**，推进普惠金融，加大对贫困户发展生产提供贷款担保力度，探索设立村级扶贫开发基金、贫困人口帮扶脱贫专项资金，解决贫困人口自我发展的资金困难。通过多途径扶贫以，有效改善贫困地区生产生活水平，增强欠发达地区造血功能，确保建档立卡现有贫困人口全部实现脱贫，全力打赢脱贫攻坚战。

三、强化扶贫监测考评制度。建立扶贫开发效果评估体系，完善以监测减贫成果为导向的绩效考评机制。把帮助贫困村改变面貌、贫困户脱贫致富、减少贫困户数量和降低返贫率作为主要考核指标，完善统计监测，健全第三方评估为主、系统自查为辅的绩效考评机制。

第十章 开放发展 提升对外开放水平

主动融入“一带一路”建设，加强与“万里茶道”沿线城市合作，持续推进对台经贸合作，加强山海协作，积极融入跨省区域合作，持续提升开放型经济发展水平。

第一节 主动作为 融入国家战略发展大局

一、主动融入国家“一带一路”战略。巩固现有海外市场，加快开拓新兴市场。鼓励企业参加国际性博览会、展会，寻找更多贸易合作机会。加强与“万里茶道”沿线城市开展经贸、旅游、文化等方面合作，推动邵武成为福建海上丝绸之路腹地重要城市。加大与央企和国内外大型企业的项目对接。

二、全面提升对台开放合作水平。深入落实我省推进闽台深度融合发展战略，推进我市与台湾地区的经贸合作和产业深度对接，积极承接台湾先进制造业转移，开展生态、旅游、食品加工、生物制药、现代农业、现代服务业等方面的合作，持续深化推进与台湾在教育、科技、文化、卫生、体育等领域的交流，形成对台全方位、多层次的交流格局。积极开展对港、澳、侨的开放合作，邀请、吸引更多港澳侨商来邵武投资兴业。

第二节 强化合作 拓展区域合作新空间

一、积极融入跨省区域合作。进一步优化区域合作协调联动的空间开发格局，积极融入闽浙赣皖福州经济协作区、

闽浙赣皖九方经济区等跨区域合作战略，推动与周边地区基础设施共建共享、产业对接融合发展、生态文明合作共建、生产要素合作配套和共建产业园区发展等，不断提升与“珠三角”和“长三角”等发达地区产业对接的深度和广度。积极谋划跨区域铁路、公路、电网、输气输油管网等重大基础设施建设，推进与周边省的产业互补发展和生态旅游共建。

二、加强省内跨区合作。继续深化山海协作，闽东北五市协作区，主动融入福建自贸区发展，进一步加强与厦门、福州、泉州等沿海城市的山海协作，加强对口支援建设，以项目合作为中心，紧抓产业梯度转移和要素合理配置这一主线，促进资金、技术、人才、资源的互融互补，形成长效合作机制。瞄准起点高、科技含量高、产业关联度大的项目，多层面、多渠道推进择商选资，建成发达地区制造业转移区域承接中心。

三、加大与武夷新区的协作。适应高铁经济的新变化，着重发展对接武夷新区的交通建设，加快策划并实施对接武夷新区高铁、机场、高速公路的对接项目。注重与武夷山旅游的互动，实现“游武夷泰宁，驻福地邵武”。注重发展与周边县市有差异化产业，充分发挥邵武产业平台的优势。

第三节 扩大开放 提升开放型经济发展水平

一、转变对外贸易增长方式。加快培育一批名优特新产品、轻工纺织、竹木制品、食品加工、生物医药等出口型企业。积极引导出口型企业利用国际性专业平台，建设国际营销网络，设立境外建设品牌展示中心、专卖店等零售网点。鼓励

出口企业品牌建设，推动品牌、技术产品贸易，提升出口商品品牌与质量。积极融入福建自贸区发展，加快完善邵武海关监管场所建设，探索对外经贸合作新模式，营造促进外贸可持续发展的良好环境。

二、提升利用外资水平。充分发挥邵武资源优势和产业特点，加大产业化、专业化招商、定向招商、联合招商。承接国际、沿海先进地区产业转移，鼓励外来投资更多投向基础设施建设、现代农业、食品加工、文化旅游以及高新技术产业等领域。创新招商模式，推进以数据开放换项目、以平台建设招项目、以投资模式创新引项目，大力引进互联网龙头企业。大力吸引外资企业来我市设立地区总部、发展总部经济，重点引进一批技术密集、产业链配套的龙头型和基地型外资项目，增强外资的集聚带动效应。

第十一章 依法治市 加强民主法治和社会治理

坚持党的领导，提高依法行政能力，加快法治邵武建设步伐，全面推进社会治理能力现代化，建立健全社会信用体系和公共安全体系，促进军民融合深度发展，建设环境友好型邵武。

第一节 推进法治邵武建设

提高依法行政能力，切实保证严格执法、公正执法、文明执法，努力建设民主法治社会，针对邵武实际，市人大在不与法律法规抵触的前提下适时制定规范性文件，推进法治

邵武建设。

一、加强行政执法队伍建设，提高依法行政能力。加大法律宣传和培训，提升执法队伍理论水平。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等确定为重大行政决策法定程序。深化行政执法体制改革，重点推行关系民计民生、环境保护和公共安全等行政管理领域的综合执法和跨部门综合执法，理顺城管执法体制。强化行政权力制约和监督，不断提高执法的能力和水平。

二、严格执法、公正执法和文明执法。推进司法体制“四项改革”，完善司法管理体制和司法权力运行机制，支持审判权、检察权机关依法独立公正行使。规范司法行为，加强对司法活动的监督，提升司法公信力，加强人权司法保障，以人为本，文明执法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

三、加强民主法治社会建设。坚持和完善人民代表大会制度、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强基层民主建设，推进城乡社区协商、保障公民选举权、知情权、参与权和监督权。努力培育法治文化，完善公共法律服务体系，加强依法治市人才保障。认真贯彻党的民族和宗教政策，进一步保障少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人的权益。

第二节 提升社会治理水平

创新社会治理模式，坚持综合治理，完善共建、共管、共享的基层社会治理结构，提高社会治理水平，推进平安邵

武建设，维护社会和谐稳定，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、构建社会信用体系。建立健全社会征信体系，重点加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，提高全社会诚信意识和信用水平。**一是**加强重点领域及信用主体诚信建设，全面推进社会诚信建设。发挥政府诚信建设示范作用，重点加强食品药品安全责任体系建设，持续治理“餐桌”污染，建设“食品放心工程”。进一步完善医药卫生、社会保障、劳动用工、教育科研、环境保护和能源节约等领域信用建设。深入推进商务诚信建设，建立以重点职业人群为核心的自然人信用管理，大力推进包括企业在内的各类生产经营组织的信用建设。**二是**推进诚信文化建设和诚信信息系统建设，大力倡导诚信道德规范，树立诚信典型，深入开展诚信主题活动。推进全市公共信用信息系统和社会征信系统建设，建立完善信用信息的记录、整合共享和应用制度。推进公共信用信息系统与社会征信系统之间信用信息的共享互补，实现不同行业、地区间信用信息在公共信用信息平台进行交换共享。**三是**完善社会信用体系运行机制，建立健全信用法律法规和标准体系，构建守信激励和失信惩戒机制，深化信用信息和信用产品的应用，对诚实守信者实行优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励政策，加强对失信主体的约束和惩戒，完善失信信息记录和披露制度，建立失信行为有奖举报制度。建立多部门、跨行业信用联合奖惩机制。

二、激发社会组织活力。创新社会组织培育扶持机制，加快政府职能转移，更好地发挥社会力量在公共事务管理中的作用，制定政府向社会组织转移职能的指导意见和转移事项目录，建立相应动态调整机制和公示制度，完善财税支持政策，探索政府向社会组织购买公共服务制度。支持和发展志愿服务组织，推进公共服务提供方式多样化和非基本公共服务提供主体多元化。加快实施政社分开，改变行业协会商会行政化倾向。积极培育公益慈善类社会组织，优先发展城乡社区服务类社会组织。

三、健全依法维权和化解矛盾纠纷机制。深入开展平安邵武建设。建立健全社会矛盾纠纷预警、利益表达、协商沟通等机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动人民调解组织向矛盾多发、易发纠纷领域延伸拓展。改革信访工作制度，实行网上受理信访，健全及时就地解决群众合理诉求机制。严格按照“路线图”和“七项机制”依法处理信访事项。健全行政复议案件审理机制，纠正违法行政行为。扎实做好民族宗教工作，支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥更大作用。

第三节 强化公共安全保障

健全公共安全长效机制，提升安全生产管理水平，编制人民安全乐业、社会安定有序的全方位、立体化公共安全网。

一、增强突发公共事件应急能力。健全城市公共应急处

置和管理体系，制定各类突发公共事件应急预案和预防处置群体性事件实施细则，健全分类管理、分级负责、条块结合的突发公共事件应急管理体制，完善智能化的公共安全预警和应急指挥体系，基本形成符合实战要求的应急指挥、应急力量、应急资源、应急演练、应急培训系统，提高全社会的应急响应能力。

二、健全安全生产管理体制。全面推进安全生产宣传教育，建立健全安全生产“党政同责、一岗双责”工作机制；进一步健全完善安全生产责任体系，全面落实企业安全生产主体责任；建立健全安全生产预防控制体系，加强源头监管和重点区域安全风险防控；健全完善安全生产法治体系，全面加强安全生产监管执法；建设“智慧安监”信息平台，加强安全生产应急救援体系建设。重点抓好道路交通、消防等重点领域专项整治，推进企业安全生产标准化建设，提高防灾减灾和应急处置能力。

三、完善立体化社会治安防控体系。以提高人民群众安全感和满意度为目标，着力构建常态化立体化社会防控体系，强化社会治安预警机制。提升社会治安综合治理，加强乡镇街道综治工作中心和社区警务、社区矫正、群防群治等基础建设，提高基层综合服务能力和水平。完善城镇社会面“网格化”巡逻防控体系，严密防范，依法惩治违法犯罪活动。深化“平安邵武”建设，持续提升“民生110”社会网格化服务水平，完善立体化社会治安防控体系，

四、巩固军政军民团结。加强国防动员建设，普及全民

国防教育。抓好民兵、预备役部队建设，加强军事设施保护和人防工程建设。努力推进军民融合发展，加强军地协调配合，发展军民融合产业，完善军民融合制度机制建设。深入开展“拥军优属、拥政爱民”活动，认真落实优抚安置政策，做好双拥共建工作。

第十二章 强化保障 确保规划目标任务完成

有效实施《纲要》是今后五年我市加快经济发展方式转变、推进科学发展、跨越发展、全面建成小康社会的重要保证。要加强政策引导和组织协调，完善实施机制，注重重大项目支撑，健全监测考评体系，以确保完成《纲要》确定的发展目标和任务

第一节 加强政策扶持引导

注重把各项政策有机结合起来，发挥政策的集中集聚效应，聚合各种资源，助推我市科学发展跨越发展。要充分发挥国家支持我省进一步加快发展的政策，以及国家和省上支持原中央苏区、生态文明先行示范区、以及节能减排财政政策综合示范城市、循环经济示范城市、低碳城市试点、智慧城市试点、水生态文明城市试点等国字号政策。用好用足邵武作为国家新型城镇化综合试点城市、省“多规合一”试点县市之一等机遇，先行先试、大胆探索，积极争取中央和省上在转移支付、专项资金、产业布局、用地指标、基础配套、资金贷款、项目审批等方面的支持。利用作为全省电子商务

示范县、全省旅游标准化建设试点县等机遇，加快我市服务业发展，促进产业融合发展。围绕《纲要》提出的目标和任务，充分发挥产业、财税、投资等政策的导向作用，调整和完善经济政策，合理引导社会资源，保障规划顺利实施。

第二节 完善规划实施机制

强化《纲要》的统领作用，建立定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划实施组织领导，明确实施主体责任，切实保障规划顺利实施。加强规划协调对接，各有关部门要围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，组织编制专项规划，细化落实《纲要》提出的主要任务，形成落实《纲要》的重要支撑和抓手。切实加强各类规划与《纲要》的衔接，明确衔接程序，统筹进行规划论证审查，确保在总体要求、重大安排、空间配置、时序布局、重大项目和约束事项上与《纲要》方向一致，协调有序。加强年度计划与《纲要》的衔接，对约束性指标和重大项目推进设置年度目标，分年度落实规划提出的目标和任务。加强规划实施组织领导。结合目标任务和体制改革，加强部门沟通协调，建立分工明确，协同配合的推进机制。

第三节 强化重大项目支撑

实施重大项目带动战略，落实重大决策社会稳定风险评估机制，抓好重大项目的研究、储备、论证、调度和建设工作，为《纲要》实施提供重要保障。突出项目带动作用，把实施项目带动作为推动规划实施的重要抓手，加大重点建设

对固定资产投资的引领作用，进一步集聚要素资源，增强经济社会发展后劲。对市级重点项目特别是列入省、南平市的重点项目，要重点服务、重点推进、重点保障。进一步强化机遇意识，深入实施产业转型升级规划，加快项目策划生成，建立和完善重点项目征选平台和机制。完善项目的专家咨询和评估论证制度，提高项目决策的科学化、民主化水平。健全完善项目储备库管理制度，增强项目发展的协调性、可持续性，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势，为固定资产投资保持较快增长提供项目支撑。完善项目管理机制，强化责任落实，推动项目，保持重大项目开工、续建、竣工、投产、储备、管理的有机衔接，实现重大项目建设的良性循环和可持续发展。严格实施重大项目稽查和审计制度，健全重点项目在线管理系统。进一步完善基础设施和公共服务的配套功能，优化审批流程，简化办事程序。进一步探索市场化的运作方式，充分调动各类投资主体积极性，拓宽企业融资渠道，激活壮大市场主体，广泛吸纳社会资金，创新项目投融资机制。创新政府财政性资金使用方式，优化财政支出结构和政府投资结构，支持《纲要》确定的公益性项目建设，编制实施好年度财政预算，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求，为规划实施和目标任务完成提供有力的财政资金保障。

第四节 健全监测考评体系

完善规划实施考核评价体系，加强规划实施的监测评估，实行规划实施信息公开，营造规划实施的良好舆论氛围。

规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并向政府提交规划实施年度进展情况报告，建立差别化绩效考评体系，以适当方式向社会公布。加强监测评估能力建设。实行规划目标责任制，继续深化项目开发创业竞赛活动和干部职工绩效考评工作，分解落实规划目标和任务，并将其列入政府考核目标。建立健全调度会商、督查督办、情况通报、奖优罚劣、问责追责等机制。加强重点产业、节能减排、劳动就业、收入分配等方面统计监测工作，强化对《纲要》实施情况跟踪分析。加强规划中期评估，在规划实施中期阶段，市政府要组织对规划实施情况进行中期评估，对规划执行中出现的新情况、新问题，要及时采取相应对策措施，提出调整和修订规划的意见，并将中期报告提交市人大常委会审议，自觉接受市人大及其常务委员会监督检查，完善规划实施的公众参与和民主监督机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，接受全社会监督，促进规划有效实施。

“十三五”目标确定，新的征程即将开启，全市广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，坚持贯彻一张图纸规划到底、一任接着一任干的传承精神，把握机遇，众志成城，再接再厉，为实现“十三五”规划的目标任务而努力奋斗！